М.В. Кунах, Д.О. Труфанов, О.И. Антипина, В.А. Горбунов
Под общей редакцией Д.В. Савочкина

ОСНОВЫ СЕРВИСА БЕЗОПАСНОСТИ

Учебное пособие
Часть 2: правовые и практические аспекты сервиса безопасности

Железногорск 2015

Марина Валерьевна Кунах	§1 главы 1
Дмитрий Олегович Труфанов	введение, глава 2
Ольга Ивановна Антипина	введение, §2-5 главы 1
Владимир Анатольевич Горбунов	глава 2
Дмитрий Викторович Савочкин	главы 2, общая редакция

Кунах М.В., Труфанов Д.О., Антипина О.И., Горбунов В.А. Основы сервиса безопасности: учебное пособие для курсантов и слушателей высших учебных заведений МЧС России. Часть 2: правовые и практические аспекты сервиса безопасности / под общ. ред. Д.В. Савочкина. 2015.

Учебное пособие предназначено для самостоятельного изучения курсантами и слушателями учебных заведений МЧС России дисциплины "Основы сервиса безопасности". Содержание учебного пособия направлено на формирование системы знаний о нормативно-правовых основах деятельности по обеспечению безопасности в Российской Федерации и о практике работы компаний, оказывающих услуги в области обеспечения безопасности в России.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ 4
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕРВИСА БЕЗОПАСНОСТИ. 10
§1. Нормативно-правовые основы деятельности по обеспечению безопасности в Российской Федерации. 10
§2. Нормативно-правовое регулирование предоставления услуг в области обеспечения безопасности в условиях угрозы и реализации ЧС природного и техногенного характера. 43
§3. Нормативно-правовое регулирование предоставления услуг в области обеспечения пожарной и промышленной безопасности. 59
§4. Нормативно-правовое регулирование предоставления услуг в области обеспечения военной, транспортной и информационной безопасности. 82
§5. Нормативно-правовое регулирование предоставления услуг в области обеспечения безопасности туризма, отдыха и социальной защищенности граждан. 100
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА СЕРВИСА БЕЗОПАСНОСТИ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ 115
Практика сервиса безопасности в Российской Федерации 115

ВВЕДЕНИЕ

Под «сервисом безопасности» понимается набор услуг и товаров, позволяющих обеспечить безопасность человека, которые в дополнение к государственной защите предоставляет рынок.

Вопросы организации сервиса безопасности возникли в связи со значительным ростом социальной активности человека, качественным изменением показателей мобильности больших социальных групп в современном мире. Сегодня вопросы обеспечения безопасности на автодорогах и акваториях, в процессе организации отдыха и в промышленной деятельности, в социальной деятельности и туризме, а также во многих других видах индивидуальной деятельности человека должны рассматриваться в комплексе необходимых условий безопасности, которые не в состоянии обеспечить ни одна из существующих государственных систем. Даже полученные в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности знания не могут гарантировать защиты, так как нет определенных материальных условий, получение или приобретение которых формировало бы новый спрос на рынке услуг. При этом данные услуги не всегда производятся и предоставляются потребителям.

Вот именно о них и идет речь: их недостает в обеспечении безопасности, а потому их производство и следует организовать. Они могут стать широко востребованным товаром при планировании собственной и коллективной безопасности[1].

Следует подчеркнуть связь сервиса безопасности и реализуемых национальных проектов, основными задачами которых являются повышение качества российского образования и его информатизация; производства, повышение качества и укрепление материально-технической базы «скорой медицинской помощи»; усиление профилактической направленности

[1] Шойгу С.К. Безопасность как сервис. // Российская газета. - № 292 (4555) – 27 декабря 2007 г.

здравоохранения; повышение уровня обеспеченности населения жильем; развития туризма и отдыха, развитие мясного животноводства, малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе и многое другое.

Очевидно, что для решения данных задач требуются определенные условия. Помимо того, что само общество должно быть готово к их выполнению, необходимы нормативное правовое, организационное и техническое обеспечение, как и другие его виды. При этом важнейшим из них является обеспечение безопасности в тех областях, в которых реализуются проекты.

Например, без обеспечения безопасности образовательных учреждений и самих учащихся невозможна реализация национального проекта в области образования. Без проведения мероприятий по информационной безопасности компьютеризация и интернетизация всех школ будут иметь негативные последствия: через всемирную компьютерную сеть могут поступать деструктивная информация или же осуществляться атаки хакеров и т.п. Или без привития населению норм и правил здорового образа жизни, обеспечения защиты лечебных учреждений невозможно достичь успехов в области здравоохранения. Все это свидетельствует о необходимости проведения целенаправленной деятельности под названием «сервис безопасности».

Все эти мероприятия осуществляются в различных сферах жизнедеятельности, что требует привлечения множества частных структур и государственных институтов. С учетом важных ожидаемых результатов деятельности, связанной со снижением рисков, уменьшением потерь населения и материального ущерба в различных опасных и чрезвычайных ситуациях, повышением качества жизни, а также принимая во внимание связь со всеми национальными проектами, создание сервиса безопасности также может рассматриваться как полноценный национальный проект.

Следует отметить, что возникновение новых рисков требует все больше усилий по обеспечению безопасности. В настоящее время эти усилия главным образом ложатся на плечи государства, что является причиной

значительного увеличения масштабов госструктур, отвечающих за безопасность; отвлечения существенных материальных и людских средств, финансовых ресурсов для решения этих задач. В этой связи обеспечение других важных направлений государственной политики происходит в более ограниченном масштабе, что сказывается на снижении их безопасности и увеличении рисков при их реализации[2].

Возможным выходом из сложившейся ситуации может стать привлечение рыночных и, в первую очередь, страховых механизмов обеспечения безопасности. В этом случае размеры страховых выплат помогут стимулировать обеспечение безопасной деятельности в любых сферах. Например, для прохождения горно-туристического маршрута можно обязать соответствующие туристические компании выделять для сопровождения групп штатных инструкторов и специалистов по безопасности с необходимым спасательным оборудованием и снаряжением. В этом случае размер страховки членов туристической группы может быть не столь велик, тогда как в отсутствии таких специалистов ее размер значительно увеличится. И тогда руководство туристической компании будет вынуждено выбирать, что для него выгодней, иметь штатную группу специалистов-спасателей или же каждый раз выплачивать значительные денежные средства.

Именно такие механизмы и позволят переложить часть груза ответственности с государства и граждан-налогоплательщиков на рыночные механизмы. Но при этом важнейшей задачей, которую предстоит решить, будет разделение ответственности и прав, роли и места государства и различных структур сервиса безопасности. Очевидно, что в обязанности страховых компаний должны будут войти установление размеров страховых выплат и страховое обеспечение потенциально опасной деятельности. Консалтинговым организациям предлагаются оценка рисков деятельности и оказание консультационных услуг по обеспечению безопасности.

[2] Шойгу С.К. Безопасность как сервис. // Российская газета. - № 292 (4555) – 27 декабря 2007 г.

Организации, вошедшие в структуру сервиса безопасности, призваны предоставлять услуги по обеспечению безопасности населения, объектов и территорий.

Роль государства должна заключаться в правовом сопровождении сервиса безопасности, выдаче лицензий на право ведения потенциально опасной деятельности, аттестации организаций и специалистов, государственном надзоре, создании условий для здоровой конкуренции страховых и консалтинговых компаний, организаций, предоставляющих услуги по обеспечению безопасности.

Было бы несправедливо говорить о том, что таких услуг не существует в природе, и они не предлагаются. Просто их пока недостаточно, или если они и представлены, так не могут быть востребованными в качестве услуги сервиса безопасности.

На современном этапе общество еще не сформировало соответствующего стандарта требований к этим услугам. В настоящее время не так-то просто оценить рынок таких услуг, но, судя по всему, он может стать довольно большим и будет расти по мере развития страхового дела и повышения «цены жизни». Если взглянуть на структуру сервиса безопасности, то можно сказать о ее разнообразии и специфичности, которые находятся в прямой зависимости от среды, места, условий, выбора деятельности и прочего.

Профессионально этот сервис тесно переплетается со специальностями службы спасения и информации, как и специальностями сферы логистики, транспорта и технической поддержки. Примерами таких услуг могут служить[3]:

- в промышленности - промышленный альпинизм; работа в емкостях и сосудах в среде непригодной для жизни; подготовка площадок для строительства с обезвреживанием взрыво- (пожаро-) опасных и радиационно-химически опасных предметов и сред; разборка сложных конструкций в

[3] Шойгу С.К. Безопасность как сервис. // Российская газета. - № 292 (4555) – 27 декабря 2007 г.

стесненных городских условиях; специальные работы по дезактивации и очистке местности; контроль за безопасностью сложных технических систем на больших территориях и под водой; ведение подводных работ особого назначения и т.д.;

- в туризме - прокладка маршрутов; сопровождение на них; предоставление систем связи и навигации; информирование о возникающих опасностях и помощи; подготовка специальных восхождений, сплавов и спелеоспусков; проводка специальными маршрутами; обучение и тренинг; страховые услуги;

- в яхтинге и активном отдыхе на акваториях - транспортировка яхт и катеров; техническая поддержка, спуски на воду, стоянки; заправка топливом; информация об изменении погодных условий; оказание помощи при штормовых ситуациях; обеспечение связи со специальными службами и медицинская поддержка; предоставление карт; обучение судовождению; техническое обслуживание; организация соревнований и праздников на воде; проведение и сопровождение наводных маршрутов по территории РФ, в том числе, в труднодоступных районах и т.д. Этот перечень легко продолжить, но получить такие услуги сегодня в нашей стране практически невозможно.

При этом следует отметить, что объем их довольно значительный, а в будущем станет и того больше. Поэтому очевидно, что в одиночку профессиональные спасательные подразделения не смогут в полном объеме оказывать услуги по обеспечению безопасности в соответствии с запросами рынка. К тому же должны подключиться различные общественные организации. При этом очевидно, что такие услуги по обеспечению безопасности людей при различных видах их деятельности, связанной с повышенными рисками, не могут оставаться бесплатными.

Таким образом, с учетом того, что в стране, с одной стороны, стремительно развиваются туризм, все виды активного отдыха и индивидуальной деятельности, а с другой, сформировался большой отряд высокопрофессиональных спасателей и пожарных, активно развиваются

общественные спасательные движения, было бы крайне важно создать условия для формирования новых рабочих мест для них. Для этого необходимо расширить сервис безопасности, сделав его доступным для всех граждан нашей страны, а в перспективе и зарубежных граждан, стимулировать развитие важнейших сфер экономики, и в том числе, туризма. А в итоге - сделать жизнь людей более безопасной.

Вторая часть учебного пособия "Основы сервиса безопасности" направлена на формирование у курсантов и слушателей системы знаний о нормативно-правовых основах деятельности по обеспечению безопасности в Российской Федерации, а также о практике деятельности компаний, оказывающих услуги в области обеспечения безопасности в России и за рубежом. Учебное пособие содержит две главы. Первая глава посвящена вопросам правового регулирования сервиса безопасности в Российской Федерации. Здесь рассмотрены правовые основы деятельности по обеспечению безопасности в нашей стране и дана подробная характеристика нормативно-правового регулирования деятельности по предоставлению услуг в области пожарной, промышленной, военной, транспортной, информационной безопасности, безопасности в условиях ЧС природного и техногенного характера, а также безопасности туризма, отдыха и социальной защищенности граждан. Во второй главе обобщен отечественный опыт деятельности в области сервиса безопасности. Предметом рассмотрения во второй главе стали российские компании, оказывающие услуги в области обеспечения безопасности: направления их деятельности, перечень оказываемых услуг, формы и технологии организации работы, практика взаимодействия с клиентами.

Каждый параграф учебного пособия сопровождается контрольными вопросами и заданиями, предназначенными для самопроверки знаний, а также перечнем рекомендованных к прочтению литературы и источников.

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕРВИСА БЕЗОПАСНОСТИ

§1. Нормативно-правовые основы деятельности по обеспечению безопасности в Российской Федерации.

Правовую основу обеспечения безопасности в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности, обеспечивающих защиту от угроз природного, техногенного и социогенного характера.

К наиболее значимым законодательным актам в области государственного обеспечения безопасности граждан в Российской Федерации с полной уверенностью можно отнести **Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности».** Трактовка правовой основы обеспечения безопасности в Российской Федерации подробно изложена **в статье 5** данного Федерального закона:

Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Деятельность государства по вопросам обеспечения безопасности граждан Российской Федерации в области международных отношений подробно регламентирована в **статье 7** настоящего закона:

1. Международное сотрудничество Российской Федерации в области обеспечения безопасности осуществляется на основе общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации.

2. Основными целями международного сотрудничества в области обеспечения безопасности являются:

1) защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;

2) защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом;

3) укрепление отношений со стратегическими партнерами Российской Федерации;

4) участие в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами обеспечения безопасности;

5) развитие двусторонних и многосторонних отношений в целях выполнения задач обеспечения безопасности;

6) содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности.

Обеспечение безопасности граждан – это основа деятельности любого правового государства и именно поэтому в **статьях 8-11** Федерального закона Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности». обозначены Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности (**статья 8**), полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности (**статья 9**), полномочия Правительства Российской Федерации

в области обеспечения безопасности (**статья 10),** полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности (**статья 11**):

Статья 8. Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности

Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;

2) утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;

3) формирует и возглавляет Совет Безопасности;

4) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;

5) в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении", вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;

6) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;

7) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:

а) информации и государственной тайны;

б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

8) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Статья 9. Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности

1. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;

2) утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения.

2. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности.

Статья 10. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности

Правительство Российской Федерации:

1) участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

2) формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;

3) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;

4) организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;

5) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Статья 11. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности

Федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Сервис безопасности в Российской Федерации необходимо рассматривать как целостную систему, обеспечивающую комплексную безопасность человека в различных сферах жизнедеятельности общества:

- *в промышленности;*
- *в транспортной сфере;*
- *в туризме, на отдыхе;*
- *в пожарной безопасности;*
- *в информационной безопасности.*

Обеспечение безопасности в промышленности

В Российской Федерации обеспечение безопасности **в промышленности** регулируется ***Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".***

Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. ***(ст.4 п.1)***

К видам деятельности в области промышленной безопасности относятся проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности; подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта образовательных учреждениях. ***(ст.6 п.1)***

В соответствии с ***пунктом 4 статьи 11*** настоящего Федерального закона системы управления промышленной безопасностью обеспечивают:

- определение целей и задач организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в области промышленной безопасности, информирование общественности о данных целях и задачах;

- идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

- планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

- координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- безопасность опытного применения технических устройств на опасных производственных объектах в соответствии с пунктом 3 статьи 7 настоящего Федерального закона;

- своевременную корректировку мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

- участие работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

- информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

В соответствии с ***пунктом 2 статьи 16*** данного Федерального закона Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществляется со следующей периодичностью:

а) в отношении опасных производственных объектов I или II класса опасности не чаще чем один раз в течение одного года;

б) в отношении опасных производственных объектов III класса опасности не чаще чем один раз в течение трех лет.

В отношении опасных производственных объектов IV класса опасности плановые проверки не проводятся.

Пунктом 1 статьи 17 настоящего Федерального закона определена ответственность за причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте, которая регламентирует порядок выплаты компенсации в счет возмещения причиненного вреда:

гражданам, имеющим право в соответствии с гражданским законодательством на возмещение вреда, понесенного в случае смерти потерпевшего (кормильца), - в сумме два миллиона рублей;

гражданам, имеющим право в соответствии с гражданским законодательством на возмещение вреда, причиненного здоровью, - в сумме, определяемой исходя из характера и степени повреждения здоровья по нормативам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации. Размер компенсации в этом случае не может превышать два миллиона рублей.

Обеспечение безопасности в транспортной сфере

Соблюдение безопасности в транспортной сфере регламентируется положениями, изложенными в ***Федеральном законе от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности".***

Согласно ***п. 7 ст. 1*** данного нормативно-правового акта под транспортной безопасностью понимается состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Актом незаконного вмешательства является противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение

вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

В соответствии с ***п. 5 ст. 1*** к объектам транспортной инфраструктуры относятся:

а) железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции;

б) метрополитены;

в) тоннели, эстакады, мосты;

г) морские терминалы, акватории морских портов;

д) порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судоходные гидротехнические сооружения;

е) расположенные во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки, сооружения;

ж) аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств;

з) участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромы, посадочные площадки, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

Компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности являются федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности, осуществляющие реализацию определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса. К ним относятся:

-Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация);

-Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор);

-Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот);

-Федеральное дорожное агентство (Росавтодор).

1. Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация).

Правовое регулирование в области обеспечения безопасности на воздушном транспорте в Российской Федерации осуществляется в соответствии с рядом нормативно-правовых актов:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта»;

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 172 «Вопросы Федерального агентства воздушного транспорта».

Под Федеральным агентством воздушного транспорта понимается федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), использованию воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космического поиска и спасания, функции по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой сфере, а также государственной регистрации прав на

воздушные суда и сделок с ними.

Агентство:

1) организует и проводит обязательную сертификацию:

-типов систем и средств радиотехнического обеспечения полетов и управления воздушным движением, а также их производства;

-аэродромов (кроме международных и категорированных), используемых в целях гражданской авиации, аэропортов;

-обязательную аттестацию авиационного персонала гражданской авиации;

2) осуществляет:

-организацию использования воздушного пространства Российской Федерации;

-организацию деятельности по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

-организацию профессионального обучения и повышения квалификации авиационного персонала гражданской авиации согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

-оказание государственных услуг по аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации, в том числе по организации воздушного движения, обеспечению электросвязи, предоставлению аэронавигационной, метеорологической информации, а также авиационно-космическому поиску и спасанию и др.

2. Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор).

Правовое регулирование в области обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте в Российской Федерации осуществляется в соответствии с рядом нормативно-правовых актов:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 397 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве

железнодорожного транспорта»;

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 174 «Вопросы Федерального агентства железнодорожного транспорта»;

3) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 6 марта 2013 года № 72 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства железнодорожного транспорта предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности»;

4) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 9 августа 2012 года № 292 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства железнодорожного транспорта предоставления государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности»;

5) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 9 августа 2012 года № 74 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства железнодорожного транспорта предоставления государственной услуги по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности».

3. Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот).

Правовое регулирование в области обеспечения безопасности на морском и речном транспорте в Российской Федерации осуществляется в соответствии с рядом нормативно-правовых актов:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 371 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта»;

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 175 «Вопросы Федерального агентства морского и речного транспорта»;

3) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 10 апреля 2013 года № 116 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства морского и речного транспорта предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и внутреннего водного транспорта»;

4) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 9 июля 2012 года № 211 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства морского и речного транспорта предоставления государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и внутреннего водного транспорта»;

5) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 162 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства морского и речного транспорта предоставления государственной услуги по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и внутреннего водного транспорта».

4. Федеральное дорожное агентство (Росавтодор).

Правовое регулирование в области обеспечения безопасности на автотранспорте в Российской Федерации осуществляется в соответствии с рядом нормативно-правовых актов:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве»;

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 173 «Вопросы Федерального дорожного агентства»;

3) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 9 июля 2012 года № 209 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности»;

4) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 7 мая 2013 года № 211 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности»;

5) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 9 июля 2012 года № 215 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности».

Обеспечение безопасности в туризме, на отдыхе

Приоритетными направлениями регулирования являются: поддержка и развитие внутреннего, въездного, социального и самодеятельного туризма.

Проблемы безопасности туризма принято рассматривать как минимум в следующих аспектах:

1) общая безопасность осуществления путешествий;

2) медико-санитарная безопасность туриста;

3) осуществление безопасных перевозок туристов.

Для решения вопросов безопасности туризма разработаны соответствующие законодательные и правовые механизмы на международном, государственном и региональных уровнях.

Наиболее значимыми нормативно-правовыми документами в вопросах безопасности туризма в Российской Федерации являются: ***Федеральный закон Российской Федерации от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"; Федеральный закон Российской Федерации от 5 февраля 2007 года N 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "об основах туристской деятельности в Российской Федерации"; ГОСТ Р 50644-2009 «Требования по обеспечению безопасности туристов».***

Указанные Федеральные законы определяют принципы государственной политики, направленной на установление правовых основ единого туристского рынка в Российской Федерации, и регулируют отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий, а также определяет порядок рационального использования туристских ресурсов РФ.

В соответствии со ***статьей 14*** Федерального закона Российской Федерации от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» под безопасностью туризма понимаются безопасность туристов (экскурсантов), сохранность их имущества, а также ненанесение ущерба при совершении путешествий окружающей среде, материальным и духовным ценностям общества, безопасности государства.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере туризма информирует туроператоров, турагентов и туристов (экскурсантов) об угрозе безопасности туристов (экскурсантов) в стране (месте) временного пребывания, в том числе путем опубликования соответствующих сообщений в государственных средствах массовой информации. Указанное опубликование осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации для опубликования обязательных сообщений.

В случае возникновения обстоятельств, свидетельствующих о возникновении в стране (месте) временного пребывания туристов (экскурсантов) угрозы безопасности их жизни и здоровья, а равно опасности причинения вреда их имуществу, турист (экскурсант) и (или) туроператор (турагент) вправе потребовать в судебном порядке расторжения договора о реализации туристского продукта или его изменения.

Статья 6 Федерального закона Российской Федерации от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» определяет права туристов при подготовке к путешествию, во время его совершения, включая транзит, следующим образом, - **турист имеет право на:**

необходимую и достоверную информацию о правилах въезда в страну (место) временного пребывания и пребывания там, об обычаях местного населения, о религиозных обрядах, святынях, памятниках природы, истории, культуры и других объектах туристского показа, находящихся под особой охраной, состоянии окружающей среды;

свободу передвижения, свободный доступ к туристским ресурсам с учетом принятых в стране (месте) временного пребывания ограничительных мер;

обеспечение личной безопасности, своих потребительских прав и сохранности своего имущества, беспрепятственное получение неотложной медицинской помощи; возмещение убытков и компенсацию морального вреда в случае невыполнения условий договора о реализации туристского продукта туроператором или турагентом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

содействие органов власти (органов местного самоуправления) страны (места) временного пребывания в получении правовой и иных видов неотложной помощи;

беспрепятственный доступ к средствам связи.

Логично полагать, что отстоять нарушенные туристическим агентством права туриста будет возможно только при условии соблюдения самим туристом своих обязанностей, обозначенных в статье 7 настоящего Федерального закона

Во время совершения путешествия, включая транзит, **турист обязан**:

соблюдать законодательство страны (места) временного пребывания, уважать ее социальное устройство, обычаи, традиции, религиозные верования;

сохранять окружающую среду, бережно относиться к памятникам природы, истории и культуры в стране (месте) временного пребывания;

соблюдать правила въезда в страну (место) временного пребывания, выезда из страны (места) временного пребывания и пребывания там, а также в странах транзитного проезда;

соблюдать во время путешествия правила личной безопасности.

В случае нарушения законных прав туриста **(*статья 6*** Федерального закона Российской Федерации от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации») при условии неукоснительного исполнения туристом своих обязанностей, указанных ***в статье 7*** настоящего Федерального закона, в соответствии ***со статьей 17.4.*** вышеуказанного ФЗ страховщик обязан выплатить страховое возмещение по договору страхования ответственности туроператора по письменному требованию туриста и (или) иного заказчика при наступлении страхового случая.

Гарант обязан уплатить денежную сумму по банковской гарантии по письменному требованию туриста и (или) иного заказчика в случае отказа туроператора возместить реальный ущерб, возникший в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта.

Основанием для выплаты страхового возмещения по договору страхования ответственности туроператора либо уплаты денежной суммы по

банковской гарантии является факт установления обязанности туроператора возместить туристу и (или) иному заказчику реальный ущерб, возникший в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта, если это является существенным нарушением условий такого договора.

К существенным нарушениям туроператором договора о реализации туристского продукта относятся:

неисполнение обязательств по оказанию туристу и (или) иному заказчику входящих в туристский продукт услуг по перевозке и (или) размещению;

наличие в туристском продукте существенных недостатков, включая существенные нарушения требований к качеству и безопасности туристского продукта.

Иск о возмещении реального ущерба, возникшего в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта, может быть предъявлен туристом туроператору либо туроператору и страховщику (гаранту) совместно.

Выплата страхового возмещения по договору страхования ответственности туроператора или уплата денежной суммы по банковской гарантии не лишает туриста права требовать от туроператора возмещения упущенной выгоды и (или) морального вреда в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Меры по обеспечению безопасности туристов (экскурсантов) закреплены законодательно в ***статье 7 ГОСТ Р 50644-2009 от 01 июля 2010 года «Требования по обеспечению безопасности туристов»:***

7.1. Безопасность туристов (экскурсантов) обеспечивается посредством реализации комплекса мер организационно-технического, дипломатического, финансового, правоохранительного и иного характера, направленных на снижение рисков до приемлемого уровня, путем четкого разграничения и

выполнения обязанностей всеми участниками процесса оказания туристских услуг и соблюдением туристами требований личной безопасности.

7.2 Перечень мер по обеспечению безопасности туристов (экскурсантов) включает

- информирование туристов об угрозе безопасности в стране (месте) временного пребывания;

- выполнение требований безопасности жизни, здоровья и имущества туристов, содержащихся в договорах о реализации туристского продукта, а также между юридическими лицами и частными предпринимателями, оказывающими туристские услуги;

- страхование жизни и здоровья туристов (экскурсантов) от несчастных случаев, включая прохождение ими маршрутов, представляющих повышенную опасность, страхование имущества и страхование от невыезда;

- обеспечение профилактики заболеваний, в том числе проведение профилактических медицинских прививок;

- оказание помощи туристам при возникновении чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев (неотложная медицинская и правовая помощь, предоставление средств связи);

- обеспечение материально-технического состояния объектов туристской индустрии и оказание услуг, гарантирующих безопасность туристов (экскурсантов);

- обеспечение сохранности имущества туристов в стране (месте) временного пребывания (в средствах размещения, во время перевозок туристов и т.д.);

- обеспечение сопровождения туристских групп (караванов) специальными службами;

- защиту персональных данных туристов, охрану их чести и достоинства в стране (месте) временного пребывания;

- обеспечение квалификационной и профессиональной подготовки работников туристской индустрии;

- сертификацию (аттестацию, декларирование соответствия) оборудования объектов туристской индустрии и туристского снаряжения на соответствие заявленным требованиям;

- применение специальных средств индивидуальной защиты туристов (экскурсантов) и системы оповещения в случае возникновения угрозы безопасности;

- оказание помощи пострадавшим туристам (лечение, доставка потерпевших в медицинские учреждения и другие).

Важнейшими способами государственного регулирования в сфере туризма являются: лицензирование туристской деятельности, стандартизация туристской деятельности и объектов туристской индустрии, сертификация туристского продукта, которые осуществляются в целях защиты прав и интересов туристов.

Обеспечение безопасности в области пожарной безопасности

Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В соответствии ***со статьёй 3*** Федерального закона Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» системой обеспечения пожарной безопасности является совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного,

экономического, социального и научно - технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

К основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности ***(статья 3*** настоящего Федерального закона) относится:

- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- научно - техническое обеспечение пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- производство пожарно - технической продукции;
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- учёт пожаров и их последствий;
- установление особого противопожарного режима.

Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности регламентированы ***статьёй 34*** настоящего Федерального закона.

Граждане имеют право на:

- защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
- возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
- участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
- получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
- участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
- предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Статья 37 Федерального закона Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» регламентирует права и обязанности организаций в области пожарной безопасности

Руководители организации имеют право:

создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;

вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;

проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, произошедших на предприятиях;

устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;

получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Руководители организации обязаны:

соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров,

установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;

обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;

незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

содействовать деятельности добровольных пожарных;

обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана (за исключением объектов, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы).

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Перечень услуг, осуществляемых в настоящее время в Российской

Федерации в области пожарной безопасности, представлен в **статье 24** ***Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ:***

Работы и услуги в области пожарной безопасности выполняются и оказываются в целях реализации требований пожарной безопасности, а также в целях обеспечения предупреждения и тушения пожаров. К работам и услугам в области пожарной безопасности относятся:

охрана от пожаров организаций и населенных пунктов на договорной основе;

производство, проведение испытаний, закупка и поставка пожарно - технической продукции;

выполнение проектных, изыскательских работ;

проведение научно - технического консультирования и экспертизы;

испытание веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на пожарную безопасность;

обучение населения мерам пожарной безопасности;

осуществление противопожарной пропаганды, издание специальной литературы и рекламной продукции;

огнезащитные и трубо - печные работы;

монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем и средств противопожарной защиты;

ремонт и обслуживание пожарного снаряжения, первичных средств тушения пожаров, восстановление качества огнетушащих средств;

строительство, реконструкция и ремонт зданий, сооружений, помещений пожарной охраны;

другие работы и услуги, направленные на обеспечение пожарной безопасности, перечень которых устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Работы и услуги в области пожарной безопасности, оказываемые

договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, осуществляются на возмездной основе в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Средства, полученные от оказания работ и услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы, направляются в доход федерального бюджета.

Статья 38 настоящего Федерального закона чётко разграничивает ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

собственники имущества;

руководители федеральных органов исполнительной власти;

руководители органов местного самоуправления;

лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;

лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

должностные лица в пределах их компетенции.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Обеспечение безопасности в области обеспечения информационной безопасности

Обеспечение информационной безопасности является одной из важнейших долгосрочных задач национальной безопасности Российской Федерации. Основными составляющими информационной безопасности является защита информации (в смысле охраны персональных данных, государственной и служебной тайны и других видов информации ограниченного распространения), предохранение информации от случайных или преднамеренных воздействий естественного или искусственного характера, реализация гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина, касающихся деятельности в информационной сфере, защищённость потребностей граждан, отдельных групп населения в целом в качественной информации для их жизнедеятельности, образования и развития, т.е. информационно-психологическая удовлетворённость потребностей граждан в обществе в целом и их защищённость от негативных (преднамеренных и случайных) информационно-психологических и информационно-технических воздействий.

Национальные интересы России в информационной сфере заключаются в соблюдении конституционных прав и свобод граждан в области получения информации и пользования ею, в развитии современных телекоммуникационных технологий, в защите информационных ресурсов от несанкционированного доступа.

Важной сферой безопасности информации является защита прав собственности на неё. ***Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации»*** определено, что информационные ресурсы, т.е отдельные документы или массивы документов, в том числе и в информационных системах, являясь объектами отношений физических, юридических лиц и государства, подлежат обязательному учёту и защите. ***Статья 16п.1*** позиционирует

защиту информации как принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;

3) реализацию права на доступ к информации.

Статья 9. Ограничение доступа к информации

1. Ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

2. Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

3. Защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» регламентирует обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, указанных в ***Федеральном законе от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»*** и допускается в случаях, предусмотренных в ***статье 6*** настоящего Федерального закона.

Статья 19 настоящего Федерального закона обеспечивает комплексные меры по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке. В соответствии с ***п. 8 статьи 19*** контроль и надзор за выполнением

организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных, установленных в соответствии с настоящей статьей, при обработке персональных данных в государственных информационных системах персональных данных осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, в пределах их полномочий и без права ознакомления с персональными данными, обрабатываемыми в информационных системах персональных данных.

Важнейшей частью правового обеспечения системы национальной безопасности является **Концепция развития системы управления МЧС России до 2030** года, которая формирует новую систему взглядов на развитие управления.

Основополагающими целями развития МЧС России в период до 2030 года являются снижение риска возникновения пожаров, в том числе крупных, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, сокращение количества погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях, предотвращение экономического ущерба от аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Концепция предполагает и дальнейшее совершенствование законодательной базы:

Совершенствование нормативно-правового обеспечения порядка функционирования Единой сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

Разработка нормативных и методических документов, регламентирующих вопросы радиационной, химической и биологической защиты населения и сил РСЧС;

Внесение изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты, направленные на актуализацию задач гражданской обороны, создание

системы требований и развитие сил гражданской обороны с учетом современных социально-экономических условий.

Одной из стратегических задач МЧС России на современном этапе развития нашей страны является создание Комплексной системы природно-техногенной безопасности жизнедеятельности населения и территорий. Это современный научно-технический комплекс, обеспечивающий мониторинг и прогноз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Контрольные вопросы и задания

1. Изучите нормативные правовые документы, указанные в параграфе.

2. Укажите нормативные правовые документы, составляющие основу обеспечения безопасности в Российской Федерации.

3. Каковы полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности?

4. Каким Федеральным законом регулируется вопрос обеспечения безопасности в промышленности?

5. Что относится к объектам транспортной инфраструктуры?

6. Назовите наиболее значимые нормативные правовые документы в вопросах безопасности туризма в Российской Федерации.

7. Перечислите права и обязанности граждан в области пожарной безопасности, укажите каким документом они регламентированы.

8. Какие функции относятся к основным обязанностям руководителей организаций в области обеспечения пожарной безопасности?

9. Каким нормативным правовым актом регламентируется обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну?

10. Укажите основополагающие цели развития МЧС России в период до 2030 года.

Литература

1. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;
2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
3. Федеральный закон Российской Федерации от 24 ноября 1996 г. N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации";
4. Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";
5. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации»;
6. Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
7. Федеральный закон Российской Федерации от 5 февраля 2007 года N 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "об основах туристской деятельности в Российской Федерации";
8. Федеральный закон от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности".
9. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности»;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 172 «Вопросы Федерального агентства воздушного транспорта».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 173 «Вопросы Федерального дорожного агентства»;
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 174 «Вопросы Федерального агентства железнодорожного транспорта;
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 175 «Вопросы Федерального агентства морского и речного транспорта»;

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 371 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта»;
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве»;
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта»;
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 397 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта»;
18. ГОСТ Р 50644-2009 от 01 июля 2010 года «Требования по обеспечению безопасности туристов»;
19. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 9 июля 2012 года № 209 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности»;
20. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 9 июля 2012 года № 211 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства морского и речного транспорта предоставления государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и внутреннего водного транспорта»;
21. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 9 июля 2012 года № 215 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности

объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности».

22. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 9 августа 2012 года № 292 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства железнодорожного транспорта предоставления государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности»;
23. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 6 марта 2013 года № 72 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства железнодорожного транспорта предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в установленной сфере деятельности»;
24. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 10 апреля 2013 года № 116 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства морского и речного транспорта предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и внутреннего водного транспорта»;
25. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 162 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства морского и речного транспорта предоставления государственной услуги по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и внутреннего водного транспорта».

§2. Нормативно-правовое регулирование предоставления услуг в области обеспечения безопасности в условиях угрозы и реализации ЧС природного и техногенного характера.

Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предполагает создание данных резервов в натуральном виде, в объемах, необходимых для ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций.

Все вышеперечисленное свидетельствует о том, насколько важно иметь полную правовую базу в области регулирования вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее по тексту параграфа 2.1. – Закона)[4] призван выступить основой такой правовой базы, поскольку именно он определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Принимаемые во исполнение его и в соответствии с ним иные нормативные акты призваны конкретизировать, расширить и охватить все сферы, задействуемые для решения указанных вопросов.

Действие Закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и

[4] ФЗ от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 02.05.2015) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характер» // Российская газета. - № 250. - 24.12.1994.

территорий от чрезвычайных ситуаций.

Безусловно, эффективное противодействие возникновению чрезвычайных ситуаций не может быть обеспечено только в рамках текущей деятельности только органов исполнительной власти. Современное состояние многих территориальных звеньев Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций не в полной мере обеспечивает комплексное решение проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Проблема может быть решена только на основе существующих механизмов регулирования и практического обеспечения мер защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Нужен принципиально иной подход к ее решению. В настоящее время разработаны и действуют целевые государственные программы. Целью государственной политики в области снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должно стать обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и окружающей среды в пределах показателей приемлемого для государства риска.

Проблема снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера носит характер первостепенной важности, и ее решение относится к приоритетной сфере обеспечения национальной безопасности страны.

При этом, как отмечалось в Федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в РФ до 2010 г.»[5], в среднесрочной перспективе кризисы и чрезвычайные ситуации остаются одними из важнейших вызовов стабильному экономическому росту. По различным оценкам, ежегодный ущерб от чрезвычайных ситуаций составляет около 3 процентов объема валового внутреннего продукта. Невосполнимые

[5] Постановление Правительства РФ от 6 января 2006 г. № 1 об утв. Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в РФ до 2010 г.»

ежегодные потери в результате чрезвычайных ситуаций достигают 70 тыс. человек и более 300 особо ценных объектов природного и культурного наследия российского и всемирного значения.

По данным МЧС России, ежегодно в России происходит 230 - 250 событий чрезвычайного характера, связанных только с опасными природными явлениями. Основные потери при этом приносят: наводнения (около 30%); оползни, обвалы и лавины (21%); ураганы, смерчи и другие сильные ветры (14%); сели и переработка берегов водохранилищ и морей (3%). Последовательность процессов в порядке уменьшения экономического ущерба несколько иная: плоскостная и овражная эрозия (около 24% всех потерь), подтопление территорий (14%), наводнения и переработка берегов (13%), оползни и обвалы (11%), землетрясения (8%). Исходя из мировых статистических данных, ежегодный прирост погибших от природных катастроф на Земле составляет 4,3%, пострадавших - 8,6%, а величины ущерба - 10,4%[6].

Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов субъектов экономики и институтов общества.

Для предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий существенное значение имеет система мер и их технологическое обеспечение, которые могут быть общими для разных по своей природе явлений и факторов (природных и техногенных). Принятые в соответствии с ним нормативные акты призваны эффективно решать поставленные задачи.

Правовое обеспечение в области защиты населения и территорий от ЧС - это совокупность законов и иных нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти РФ и органов государственной власти

[6] Артемьев Е.В., Семенова М.Н. Комментарий к ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.

субъектов РФ.

Нормативные основы защиты населения и территорий от ЧС составляют: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативно-правовые акты и внутриорганизационные нормативно-правовые акты.

Создание нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС ведется по многим направлениям, основными из которых являются:

- разработка основных положений правового регулирования в сфере безопасности и ЧС;

- регулирование проблем охраны здоровья, санитарно-эпидемиологической безопасности в ЧС;

- решение вопросов охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- регулирование проблем ядерной и радиационной безопасности, социальной защиты граждан;

- регулирование организации и управления процессами в сфере обеспечения безопасности населения;

- определение компетенции надзорных и контрольных органов.

Базовым нормативным актом, в котором нашли отражение вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является Конституция РФ. Согласно п. «м» ст. 71 Конституции в ведении РФ находится оборона и безопасность, а в соответствии с п. «з» ч. 1 ст. 72 осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Нахождение в ведении РФ означает, что нормотворчеством занимаются исключительно федеральные органы государственной власти. Что же касается предметов совместного ведения РФ, то это сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено

Конституцией РФ к компетенции и РФ, и субъектов РФ.

Конституция РФ закрепила права граждан на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу. Эти конституционные положения нашли отражение в целом ряде федеральных законов, законов субъектов РФ, постановлений Правительства РФ и нормативных документах соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закреплены цели, которые призваны обозначить ориентиры правового регулирования общественных отношений в сфере защиты населения и территорий от ЧС.

Первой в ряду перечисленных в ч.1 ст. 3 Закона указана цель по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций. Данная цель находит свое развитие в ст. 4 Закона, устанавливающей правовые основы создания и деятельности Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации ЧС. Статья 7 Закона устанавливает основные принципы защиты населения и территорий от ЧС, где прерогатива отдана именно мероприятиям, направленным на их предотвращение и прогнозирование. Глава 5 Закона включает ряд статей, определяющих порядок подготовки населения и пропаганды знаний в области защиты населения от ЧС. Глава 7 Закона устанавливает обязательность государственной экспертизы, контроля и надзора за опасными объектами, размещение и деятельность которых могут способствовать возникновению ЧС и стать ее причиной. Глава 8 Закона закрепляет правовой статус международных договоров РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и призвана урегулировать отношения в данной области на международном уровне, учитывая глобализацию последствий от ЧС,

наблюдаемую в последнее время[7].

Вторая цель Закона - снижение размеров ущерба и потерь от ЧС. Данная цель может быть достигнута только в ходе слаженной работы всех органов, сил и средств, принимающих участие в ликвидации ЧС, наличием четкого плана действий, информированности населения, наличием материальных ресурсов и средств защиты.

Третья группа правоотношений, являющаяся целью регулирования данного Закона, - это непосредственно отношения, возникающие в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Данные отношения урегулированы целым рядом статей Закона. Статья 4 устанавливает роль сил и средств Единой государственной системы по предупреждению и ликвидации ЧС. Статья 7 устанавливает, что ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством РФ порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

При этом силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном ФЗ.

Статья 15 Закона устанавливает порядок участия в ликвидации ЧС общественных объединений.

Статья 16 - привлечение Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а ст. 17 - применение сил и средств органов внутренних дел РФ при ликвидации

[7] Артемьев Е.В., Семенова М.Н. Комментарий к ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.

чрезвычайных ситуаций.

Последней в ряду названных целей указана цель по разграничению полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

Это позволяет более эффективно решать поставленные задачи, установить многоуровневую государственную систему по предупреждению и ликвидации ЧС, определить источники финансирования мероприятий, позволяет развить нормотворчество в этой сфере, разграничить ответственность. Данную цель призваны решить нормы, закрепленные в главе 2 Закона, устанавливающей полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В главу 3 включены нормы в сфере государственного управления предупреждения и ликвидации ЧС. В главе 5 распределены полномочия по подготовке, пропаганде и работе с населением. В главе 6 определены источники финансирования мероприятий[8].

Ведущую роль в регулировании правоотношений в сфере деятельности аварийно-спасательных служб и формирований в РФ играют федеральные законы, которые обладают высшей юридической силой в отношении иных нормативных актов. Это означает, что принимаемые Правительством РФ, министерствами, ведомствами, службами, органами власти субъекта РФ и муниципальными органами власти нормативные акты, регулирующие данную сферу деятельности, не должны противоречить федеральному законодательству. К числу таковых федеральных законов относятся следующие:

[8] Артемьев Е.В., Семенова М.Н. Комментарий к ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.

ФЗ от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

ФЗ от 14 июля 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

ФЗ от 24 апреля 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»;

ФЗ от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;

ФЗ от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

ФЗ от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

ФЗ от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;

ФЗ от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

ФЗ от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»;

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» и др.

Эти основные федеральные законы определили основы порядка организации защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, нашли отражение также в Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан (1993 г.), Концепции национальной безопасности РФ (2000 г.), Военной доктрине РФ (2000 г.) и других документах.

Следующим звеном в ряду нормативных актов, содержащих нормы в области защиты населения и территорий от ЧС, являются указы Президента РФ, которые определяют направление деятельности государственных и муниципальных органов в данной сфере правоотношений. К числу таких указов, в частности, относятся:

Указ Президента РФ от 28 августа 2003 г. № 991 «О совершенствовании Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Указ Президента РФ от 2 ноября 1994 г. № 2058 «О мерах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций для деятельности загранучреждений РФ и российских граждан, находящихся за рубежом»;

Указ Президента РСФСР от 18 декабря 1991 г. № 305 «О Государственном комитете при Президенте РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»;

Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и др.

Постановления Правительства РФ принимаются в соответствии с компетенцией указанного органа и на основании норм федеральных законов,

которыми прямо предусмотрено детальное регламентирование определенных правоотношений данными нормативными актами. К числу таких актов относятся Постановления Правительства РФ:

от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;

от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 30 декабря 2003 г. № 794 «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в РФ информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;

от 6 января 2006 г. № 1 «О Федеральной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в РФ до 2010 г.»;

от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 1 декабря 2005 г. № 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

от 22 января 1997 г. № 67 «О размере и порядке выплаты денежной компенсации взамен дополнительного оплачиваемого отпуска спасателям нештатных и добровольных (общественных) аварийно-спасательных формирований, а также спасателям, не входящим в состав аварийно-спасательных формирований, привлекаемым к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

от 31 октября 1996 г. № 1312 «О порядке бесплатной медицинской реабилитации спасателей в РФ»;

от 11 апреля 2000 г. № 324 «Об утверждении Положения о федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания» и др.

Следующими в ряду нормативных актов, регулирующих деятельность аварийно-спасательных служб и формирований, являются приказы, постановления, распоряжения соответствующих министерств, служб и ведомств, к числу таковых, в частности, относятся:

Приказ МЧС России от 3 марта 2005 г. № 125 «Об утверждении Инструкции по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Приказ МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов РФ и муниципальных образований»;

Приказ МЧС России от 1 октября 2004 г. № 458 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Приказ МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту РФ»;

Приказ Минобороны России и Министерства промышленности и энергетики РФ от 12 июля 2004 г. № 206/37 «Об утверждении Наставления по авиационному поиску и спасанию в государственной и экспериментальной авиации»;

Приказ Госстроя России от 22 августа 2003 г. № 315 «Об утверждении

Положения о прохождении службы в военизированных горноспасательных подразделениях в транспортном строительстве»;

Приказ МЧС России от 28 июля 2003 г. № 453 «О совершенствовании условий оплаты труда работников Государственной противопожарной службы МЧС России»;

Постановление Госгортехнадзора России от 10 июня 2003 г. № 85 «Об утверждении Правил промышленной безопасности для взрыво-, пожароопасных производственных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья»;

Постановление Госгортехнадзора России от 5 июня 2003 г. № 56 «Об утверждении Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности»;

Постановление Госгортехнадзора России от 5 июня 2003 г. № 54 «Об утверждении Правил безопасности для газоперерабатывающих заводов и производств»;

Постановление Госгортехнадзора России от 5 июня 2003 г. № 50 «Об утверждении Правил безопасности в угольных шахтах»;

Постановление Госгортехнадзора России от 4 июня 2003 г. № 47 «Об утверждении Единых правил безопасности при дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окусковании руд и концентратов»;

Постановление Госгортехнадзора России от 30 мая 2003 г. № 45 «Об утверждении Правил безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом»;

Постановление Госгортехнадзора России от 30 мая 2003 г. № 46 «Об утверждении Правил безопасности на предприятиях по обогащению и брикетированию углей (сланцев)»;

Постановление Госгортехнадзора России от 18 апреля 2003 г. № 14 «Об утверждении Методических указаний о порядке разработки плана локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС) на химико-технологических объектах» и др.

На уровне субъектов РФ и муниципальных органов власти

принимаются нормативные акты в соответствии с компетенцией указанных органов.

На сегодняшний день только органы государственной власти субъектов РФ приняли свыше 1000 нормативных правовых актов, регулирующих отношения в рассматриваемой сфере, среди них - 62 закона.

Можно сказать, что в России на сегодня сформировалась единая законодательная и нормативная правовая база в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, в которой четко прослеживаются основные направления государственной политики в данной области.

Работа по совершенствованию и развитию созданной законодательной и нормативной правовой базы, тем не менее, продолжается. Идет разработка проектов федеральных законов: «О потенциально опасных подводных объектах», «О международной гуманитарной деятельности», «Об обязательной проверке зданий и сооружений на устойчивость в сейсмически опасных регионах» и др.

Проводится работа над проектом указа Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики РФ в области гражданской обороны», проектами постановлений Правительства РФ «Об утверждении Правил организации мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ» и «Об утверждении Положения по организации эвакуации населения РФ в военное время» и др.

Международные договоры также являются правовой основой регулирования отношений по защите от ЧС. Данные виды договоров являются важным элементом стабильности международного правопорядка и функционирования правового государства. Международные договоры стали важнейшей составной частью реализации внешней политики РФ. Международные договоры, заключаемые министерствами и ведомствами РФ, можно классифицировать по срокам их действия, включая временные

соглашения (modus vive). Данную классификацию можно проследить на примере международных договоров, заключаемых Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Данные договоры делятся на:

- срочные (от 1 года до 3 лет), например, Соглашение между МЧС России и Управлением комиссара ООН по делам беженцев о поддержке операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи от 25 ноября 1993 г.;

- среднесрочные (от 3 до 5 лет), например, Меморандум о намерениях между МЧС России и Министерством внутренних дел Исламской Республики Иран в области предупреждения стихийных бедствий и катастроф от 1 июня 1999 г.;

- долгосрочные (срок действия от 5 лет и более), например, Протокол о намерениях между МЧС России и Организацией североатлантического союза (НАТО) по сотрудничеству в области чрезвычайного гражданского планирования и готовности к чрезвычайным ситуациям от 12 марта 1996 г.

Кроме этого, следует выделить договоры:

- с последующей пролонгацией, например, Меморандум о понимании между МЧС России и обществом Красного Креста и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в области оказания помощи населению, пострадавшему при стихийных бедствиях и катастрофах от 29 мая 1997 г.;

- без последующей пролонгации, когда договор не предусматривает автоматического продления действия договора на новый срок.

В настоящее время на территории РФ действует также Положение об оказании помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций (утв. Постановлением Правительства РФ от 31 августа 2000 г. № 644). В соответствии с указанным нормативным актом помощь иностранному государству в ликвидации чрезвычайной ситуации оказывается на основании решения Правительства РФ. Средства оперативного резерва в иностранной

валюте, размещенные на бюджетном валютном счете Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, используются после принятия Правительством РФ решения об оказании помощи иностранному государству в ликвидации чрезвычайной ситуации. Указанным полномочием установлены полномочия министерств и ведомств по оказанию помощи иностранным государствам. Заключения каких-либо дополнительных договоров и соглашений при этом не требуется.

Контрольные вопросы и задания

1. Изучите перечень нормативно-правовых актов, указанных в параграфе.
2. Дайте определение понятиям чрезвычайная ситуация, предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидация чрезвычайных ситуаций.
3. Рассмотрите структуру единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
4. Охарактеризуйте осоновные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
5. Каковы основные полномочия органов государственной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
6. Перечислите нормативные документы по предоставлению услуг в области обеспечения безопасности в условиях угрозы и реализации ЧС природного и техногенного характера.

Литература

1. Арустамов, Э.А. Безопасность жизнедеятельности [Электронный ресурс] : Учебник для бакалавров / Под ред. проф. Э. А. Арустамова. — 19-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2015. — 448 с.
2. Жуков В. И. Горбунова Л. Н. Защита и безопасность в чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие / В.И. Жуков, Л.Н. Горбунова. - М.: НИЦ ИНФРА-М; Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2013 - 392 с.
3. Коханов В. Н. Безопасность жизнедеятельности: Учебник / В.Н. Коханов, Л.Д. Емельянова, П.А. Некрасов. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 400 с.

4. Суторьма И. И. Загор В. В. Жукалов В. И. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций: Учебное пособие / И.И.Суторьма, В.В.Загор, В.И.Жукалов. - М.: НИЦ ИНФРА-М; Мн.: Нов. знание, 2013. - 270с.

§3. Нормативно-правовое регулирование предоставления услуг в области обеспечения пожарной и промышленной безопасности.

Любое помещение, будь то офис или здание, должны иметь четкую и продуманную охранную систему, куда входит пожарная безопасность.

Надежность данной системы в первую очередь зависит от разработанной концепции пожарной безопасности. Данная концепция подразумевает под собой официальный документ, где содержится перечень всех требований по организации защиты от пожара, причем данные требования учитывают все нюансы здания: строение, функциональное предназначение, планировка, расположение и многое другое.

Пожарная безопасность является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности страны. Высокий уровень пожарной безопасности является неотъемлемой составляющей высокого уровня социально-экономического развития РФ. Пожары наносят значительный материальный ущерб во всех отраслях народного хозяйства, приводят к травматизму и гибели людей.

Как отмечено в Концепции Федеральной целевой программы «Пожарная безопасность в РФ на период до 2017 года»[9], утвержденной распоряжением Правительства РФ от 14 августа 2012 г. № 1464-р, основной целью обеспечения пожарной безопасности в РФ является качественное повышение уровня защищенности населения и объектов экономики от пожаров.

Федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в РФ на период до 2017 года» утверждена Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2012 г. № 1481. Как отмечено в разд. II указанной Федеральной целевой программы, ее целью является качественное повышение уровня защищенности населения и объектов экономики от пожаров.

Основными задачами, решение которых предусмотрено Федеральной

[9] Постановление Правительства РФ от 30.12.2012 № 1481 (ред. от 14.02.2015) «О федеральной целевой программе «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года» // Собрание законодательства РФ. - 14.01.2013. - № 2. - ст. 88.

целевой программой «Пожарная безопасность в РФ на период до 2017 года», являются:

- разработка и внедрение технических и организационных мероприятий по эффективному формированию инфраструктуры добровольной пожарной охраны, культуры пожаробезопасного поведения населения;

- строительство и реконструкция многофункциональных пожарных депо в населенных пунктах РФ, на объектах, критически важных для национальной безопасности РФ, и в закрытых административно-территориальных образованиях, совершенствование системы их оснащения и оптимизация системы управления, в том числе создание робототехнических центров;

- разработка и внедрение новых образцов пожарной техники, робототехнических средств, средств мониторинга, экипировки, снаряжения пожарных и медицинского оборудования для оказания помощи, пострадавшим в результате техногенных и природных пожаров;

- разработка и внедрение новых технологий и технических средств обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов, объектов экономики и социально значимых объектов с массовым пребыванием людей;

- совершенствование научно-экспериментальной и учебно-материальной базы учреждений подготовки профессиональных и добровольных пожарно-спасательных подразделений, научно-исследовательских и судебно-экспертных учреждений;

- разработка и внедрение технических и организационных мероприятий в области обеспечения пожарной безопасности;

- оптимизация финансовых и материальных ресурсов федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов РФ и организаций, направляемых на решение проблем пожарной безопасности.

ФЗ от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по

тексту параграфа 2.2. – Закон)[10] определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации), а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами РФ, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее - граждане).

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Организация пожарной безопасности, прописанная в концепции, должна быть продумана заранее, т.е. на уровне разработки проекта строительства и до начала непосредственных работ по возведению здания. Еще одним важным замечанием, которое содержит обеспечение пожарной безопасности имущества, является тот факт, что никакие проекты противопожарной системы и уж тем более работы в этой части не должны проводиться до полного завершения разработки концепции. Пожарная безопасность на любом предприятии и документы по ее организации должны включать:

- выявление всех возможных угроз и опасностей, анализ статистики и выводы о возможных убытках и потерях в пределах объекта;
- сформированное представление клиентов о работе пожарной безопасности, которым необходима противопожарная система, и полное ее соотношение со стратегией и задачами фирмы и объекта;
- разработку комплекса мер по всем возможным пунктам риска, эффективность которого в полном объеме будет соответствовать своим затратам;
- формирование целостной концепции, которая объединит в себе

[10] ФЗ от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О пожарной безопасности» // Российская газета. - № 3. - 05.01.1995.

четкую работу всех отдельных элементов и частей противопожарной системы;

- заданные параметры оценок эффективной работы разрабатывающейся пожарной системы;
- другие пункты, которые будут выявлены в процессе разработки концепции пожарной безопасности, так как она уникальна для каждого объекта и включает в себя все особенности предприятия[11].

Для каждой организации или компании одним из главных вопросов обеспечения жизнедеятельности является постоянный контроль за соблюдением правил пожарной безопасности. Ведь от данного фактора зависят не только жизни людей, но и, например, сохранность ценного оборудования, а также различная важная информация, касающаяся деятельности предприятия.

В связи с этим проверка пожарной безопасности должна проводиться на регулярной основе, а ее обеспечение рекомендуется доверять только квалифицированным специалистам. Услуги по обеспечению охранной и пожарной безопасности, а в организацию работ по пожарной безопасности должны входить следующие мероприятия:

- разработка и внедрение на основании требований всех руководящих документов эффективной системы по управлению пожарной безопасностью;
- общее руководство и контроль сотрудников за соблюдением пожарной безопасности на предприятии. В частности, это направление деятельности включает в себя контроль за соблюдением различных нормативно-правовых и законодательных актов, требований, инструкций и правил. При этом осуществляется мониторинг выполнения служебных обязанностей подчиненными. Также специалистами по пожарной безопасности проводиться обучение и инструктаж работников по правилам

[11] Хлистун Ю.В., Егоров В.Ю., Захарова Ю.Б., Галочкин В.Н. Комментарий к ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2013.

соблюдения пожарной безопасности;

- проверка пожарной безопасности во время эксплуатации оборудования, при проведении пожароопасных работ и различных технологических процессов.

В статье 2 ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» регламентированы основные принципы построения системы законодательства РФ о пожарной безопасности.

В соответствии с п. «м» ст. 71 Конституции РФ в исключительном ведении РФ находится оборона и безопасность. Вместе с тем согласно п. «з» ст. 72 Конституции РФ осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Отметим, что в соответствии со ст. 76 Конституции РФ по предметам ведения РФ принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ, а по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Учитывая положения ч. 5, 6 ст. 76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым как по предметам ведения РФ, так и по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ. В случае противоречия между ФЗ и иным актом, изданным в РФ, действует ФЗ.

Также отметим, что законодательство РФ о пожарной безопасности базируется на признании и защите таких основных прав и свобод человека и гражданина, как право на жизнь, на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на охрану частной собственности, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу (ст. 20, 35, 41, 42 Конституции РФ). В числе федеральных законов, относящихся к системе законодательства РФ о пожарной

безопасности, можно назвать[12]:

- Закон «О пожарной безопасности»;

- ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- ФЗ «О безопасности»;

- ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- ФЗ «О техническом регулировании»;

- ФЗ «О добровольной пожарной охране»;

- ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (ст. 8);

- ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ» (ст. 22.1);

- Лесной кодекс РФ (ст. 53);

- Водный кодекс РФ (ст. 53);

- ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;

- Кодекс об административных правонарушениях РФ;

- Уголовный кодекс РФ и др.

В числе подзаконных правовых актов можно назвать:

1) Указы Президента РФ:

- Указ Президента РФ от 2 августа 2010 г. № 966 «Об объявлении чрезвычайной ситуации, связанной с обеспечением пожарной безопасности»;

- Указ Президента РФ от 9 ноября 2001 г. № 1309 «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» и др.;

2) постановления Правительства РФ, например:

- Постановление Правительства РФ от 14 января 2003 г. № 11 «О Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации

[12] Хлистун Ю.В., Егоров В.Ю., Захарова Ю.Б., Галочкин В.Н. Комментарий к ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2013.

чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» и др.;

3) правовые акты федеральных органов исполнительной власти, например:

- Приказ МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

- Приказ МЧС РФ от 5 апреля 2011 г. № 167 «Об утверждении Порядка организации службы в подразделениях пожарной охраны» и др.

В качестве примеров законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ можно назвать:

- Закон Московской области от 15 июля 2011 г. № 126/2011-ОЗ «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных в Московской области»;

- Закон г. Москвы от 12 марта 2008 г. № 13 «О пожарной безопасности в городе Москве»;

- Постановление Правительства Московской области от 29 августа 2012 г. № 1071/32 «Об утверждении Долгосрочной целевой программы Московской области «Развитие образования в Моск. области на 2013 - 2015 годы» и др.

Основные подходы к международному сотрудничеству в области обеспечения безопасности определены ст. 7 ФЗ «О безопасности». Указанное сотрудничество осуществляется на основе общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ (ФЗ «О международных договорах РФ»).

Так, Департамент международной деятельности МЧС России организует, в частности, международное сотрудничество, в том числе со странами СНГ, в области гражданской обороны, пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасания людей на

водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, деятельности международных организаций системы ООН, гуманитарного разминирования, иностранного гуманитарного содействия системе МЧС России и при чрезвычайных ситуациях федерального характера, иных вопросов, входящих в компетенцию МЧС, договорно-правовое обеспечение международной деятельности в системе МЧС России.

На официальном сайте МЧС России размещен Перечень международных (межправительственных и межведомственных) договоров в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций[13].

Обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее по тексту – Закона о промышленной безопасности)[14]. О работе норм данного нормативно-правового акта и других сопутствующих документов читайте в представленной статье.

Обеспечение промышленной безопасности опасного производственного объекта подразумевает поддержание его состояния, при котором данный объект не представляет угрозы жизни и здоровью населения, окружающей среде вследствие техногенных воздействий (аварий, инцидентов) и отвечает установленным требованиям промышленной безопасности. В отношении отдельных объектов такие требования могут устанавливаться иными нормативными правовыми актами (Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»).

Предметом правового регулирования Закона являются правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. Законодатель определил две цели:

---

[13] URL: http://www.mchs.gov.ru/upload/site1/document_file/asURWjnrFQ.doc.

[14] ФЗ от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Российская газета. -№ 145. - 30.07.1997.

- во-первых, действие Закона направлено на предупреждение аварий на опасных производственных объектах;

- во-вторых, действие Закона направлено на обеспечение готовности, эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий. Таким образом, главным объектом правового регулирования становятся опасные производственные объекты. К опасным производственным относятся предприятия и иные объекты, на которых:

а) получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

1) воспламеняющиеся - газы, воспламеняющиеся при нормальном давлении и в смеси с воздухом, чья температура кипения при нормальном давлении составляет 20°C или ниже;

2) окисляющие, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

3) горючие - жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

4) взрывчатые, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

5) токсичные, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- их средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 до 200 мг/кг включительно, при нанесении на кожу - от 50 до 400 мг/кг включительно;

- их средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 до 2 мг/л включительно;

6) высокотоксичные, способные при воздействии на живые организмы

приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

- их средняя смертельная доза при введении в желудок - не более 15 мг/кг, при нанесении на кожу - не более 50 мг/кг;

- средняя смертельная концентрация в воздухе - не более 0,5 мг/л;

7) представляющие опасность для окружающей среды, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

- их средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов - не более 10 мг/л;

- средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, - не более 10 мг/л;

- средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов - не более 10 мг/л;

б) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115°C;

в) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

г) получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

д) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Единые требования к промышленной безопасности опасных производственных объектов определены ст. 8 Закона № 116-ФЗ.

Согласно этим требованиям техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта должны осуществляться на основании разработанной в установленном порядке документации. Если техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется одновременно с его реконструкцией, соответствующая документация подлежит включению в состав проектной документации (в противном случае документация на

проведение технического перевооружения и реконструкции подлежит экспертизе промышленной безопасности).

Документация на капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности.

Непосредственная организация выполнения требований промышленной безопасности возлагается на уполномоченное юридическим лицом должностное лицо (в общем случае - на руководителя предприятия). Полномочия руководителя предприятия определяются соответствующими нормативными правовыми актами, действующими у данного работодателя локальными нормативными актами и трудовым договором. В Статье 3 Закона о промышленной безопасности указаны требования промышленной безопасности:

1. Требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем ФЗ, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах Президента РФ, нормативных правовых актах Правительства РФ, а также федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности.

2. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании.

3. Требования промышленной безопасности для объектов использования атомной энергии устанавливаются федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, принимаемыми в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об

использовании атомной энергии».

4. В случае, если при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, могут быть установлены требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации в обосновании безопасности опасного производственного объекта.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Применение обоснования безопасности опасного производственного объекта без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности такого обоснования и внесенных в него изменений (при их наличии) не допускается.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре. Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности в течение десяти рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности[15].

[15] Тихомирова Л.А. Комментарий к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2013.

В Статье 4 Закона о промышленной безопасности определен перечень нормативно-правовых норм в области промышленной безопасности:

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется настоящим ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, а также федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. Так, в отношении объектов использования атомной энергии требования промышленной безопасности устанавливаются законодательством в области использования атомной энергии: Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», а также принимаемыми в соответствии с указанным ФЗ федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии.

Пункт 4 статьи 3 Закона о промышленной безопасности определяет возможность отступления от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и установления таких требований в ином документе - обосновании безопасности опасного производственного объекта.

Комментируемый пункт определяет три случая, когда возможно отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта:

- в случае, когда требуется такое отступление;

- в случае, когда указанных требований недостаточно;

- в случае, когда указанные требования отсутствуют.

При этом возможностью отступления от требований промышленной безопасности можно воспользоваться при обязательном и одновременном соблюдении следующих условий:

1) отступления возможны только от требований промышленной

безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

2) отступления возможны только при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;

3) отступления возможны только при наличии обоснования безопасности опасного производственного объекта, прошедшего экспертизу промышленной безопасности и получившего положительное заключение экспертизы промышленной безопасности.

Кроме того, пункт 4 статьи 3 устанавливает обязательные требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта:

1) обоснование безопасности опасного производственного объекта содержит требования промышленной безопасности к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;

2) содержащиеся в обосновании требования промышленной безопасности устанавливаются лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта;

3) обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в него, подлежат экспертизе промышленной безопасности.

В дополнение к установленным требованиям пункт 4 комментируемой статьи определяет ряд обязанностей, возлагаемых на организации, эксплуатирующие опасный производственный объект:

1) не допускается применение обоснования безопасности опасного производственного объекта без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности такого обоснования и внесенных в него изменений (при их наличии);

2) обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный

объект, в Ростехнадзор при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре;

3) изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в Ростехнадзор в течение 10 рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности.

На сайте Ростехнадзора размещен разработанный проект Приказа «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта».

Согласно пункту 2 проекта Общих требований обоснование безопасности является основанием для разработки проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта. Пункт 4 проекта определяет следующие случаи разработки изменений в обоснование:

- реконструкция, техническое перевооружение опасного производственного объекта, для которого ранее было утверждено положительное заключение экспертизы промышленной безопасности;

- изменения условий безопасной эксплуатации опасного производственного объекта.

Обоснование безопасности должно разрабатываться лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта в соответствии с техническим заданием заказчика (инвестора). При этом заказчик в техническом задании должен, помимо прочего, кратко обосновать необходимость разработки обоснования безопасности, а также требования, необходимые для его разработки. Обоснование безопасности должно содержать технические и организационно-технические нормы применительно к конкретному опасному производственному объекту.

Технические требования, установленные в обоснование безопасности, должны быть конкретными, они должны также допускать возможность проверки их соблюдения.

Проектом планируется установить общие требования к структуре и содержанию обоснования безопасности опасного производственного объекта. Предполагается, что по общему правилу в обоснование безопасности должно будет включаться четыре раздела, а именно:

- общие сведения;

- результаты оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы;

- условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта;

- требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Предполагается, что в рамках общих сведений необходимо будет указать, в частности, перечень отступлений от требований федеральных норм и правил с обоснованием их необходимости и списком мероприятий, компенсирующих эти отступления, а также недостающие требования промышленной безопасности для данного производственного объекта.

При описании результатов оценки риска аварии необходимо будет указывать, кроме прочего, методологию анализа опасностей и оценки риска, перечень наиболее значимых факторов, влияющих на показатели риска.

Описание условий безопасной эксплуатации опасного производственного объекта должно включать в себя, в частности, сведения о режимах нормальной эксплуатации опасного производственного объекта, о технологических защитах, блокировках, автоматических регуляторах, а также перечень систем противоаварийной автоматической защиты.

Предполагается, что разработке обоснования безопасности должно предшествовать определение принципиальных технических решений (относящихся как к объекту в целом, так и к его отдельным частям,

инженерным конструкциям), анализ имеющейся нормативной базы в отношении конкретного производственного объекта.

Требования законодательства РФ о техническом регулировании имеют приоритетное значение перед требованиями промышленной безопасности.

В свою очередь, при реализации законодательства о техническом регулировании необходимо четко определить сферу регулируемых отношений. В связи с чем необходимо учитывать следующие моменты.

Во-первых, согласно пункту 4 статьи 1 ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»[16] «настоящий ФЗ не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований в области охраны труда, требований к безопасному использованию атомной энергии, в том числе требований безопасности объектов использования атомной энергии, требований безопасности деятельности в области использования атомной энергии, требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований к обеспечению безопасности космической деятельности, за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения таких требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации».

По своему содержанию указанная правовая норма разбивается на две части. В первой части обозначается перечень отношений, на которые действие Закона не распространяется. Во второй части правовой нормы

[16] ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О техническом регулировании» // Российская газета. - № 245. - 31.12.2002.

после слов «за исключением» обозначается перечень отношений, которые ФЗ регулирует.

Итак, по общему правилу Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением требований к безопасному использованию атомной энергии, в том числе требований безопасности объектов использования атомной энергии, требований безопасности деятельности в области использования атомной энергии, требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики.

Вместе с тем обозначенный Федеральный закон регулирует отношения в случаях разработки, принятия, применения и исполнения таких требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Как видим, присутствует некоторая неопределенность в разграничении отношений, регулируемых законодательством в области промышленной безопасности, и отношений, регулируемых законодательством о техническом регулировании. Указанное, в свою очередь, порождает неопределенность в разграничении требований промышленной безопасности от требований, установленных законодательством РФ о техническом регулировании.

Во-вторых, при реализации указанных выше требований также необходимо обратить внимание на то, что пункт 4 статьи 1 ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в новой редакции претерпел существенные изменения в июле 2011 года (определился новый круг отношений, на которые действия Закона не распространяются, в нашем случае - это отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и

исполнением требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики), а в последующем и в июле 2012 года определился дополнительный круг отношений, на которые действия закона не распространяются (регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением требований к безопасному использованию атомной энергии, в том числе требований безопасности объектов использования атомной энергии, требований безопасности деятельности в области использования атомной энергии).

На сегодняшний день в числе действующих технических регламентов Таможенного союза в рассматриваемой области можно выделить следующие:

- Технический регламент ТС «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823), вступил в силу с 15 февраля 2013 года;

- Технический регламент ТС «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011) (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825), вступил в силу с 15 февраля 2013 года;

- Технический регламент ТС «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011) (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 875), вступил в силу с 15 февраля 2013 г.;

2) технические регламенты, утвержденные постановлениями Правительства РФ и федеральными законами.

На сегодняшний день в число технических регламентов РФ, регулирующих рассматриваемую область отношений, входит:

- Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, утв. ФЗ от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ;

- Технический регламент о требованиях пожарной безопасности, утв. ФЗ от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ;

- Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утв. Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870.

На сегодняшний день можно выделить следующие действующие технические регламенты Таможенного союза: Технический регламент ТС «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823); Технический регламент ТС «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011) (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825); Технический регламент ТС «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011) (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 875).

Среди технических регламентов РФ можно выделить следующие: Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления (утв. Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870); Технический регламент о безопасности зданий и сооружений (ФЗ от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ); Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств (утв. Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. № 720); Технический регламент о требованиях пожарной безопасности (ФЗ от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ).

И наконец, при реализации законодательства в области промышленной безопасности и законодательства о техническом регулировании необходимо руководствоваться требованиями статьи 46 ФЗ от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Так, со дня вступления в силу ФЗ «О техническом регулировании» впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства,

строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами РФ и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;

- обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Нормативные правовые акты РФ и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие на период до вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, размещаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти в информационной системе общего пользования в электронной форме с указанием подлежащих обязательному исполнению структурных единиц (разделов, пунктов) этих актов и документов.

В силу требований ст. 5 ФЗ от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» категория «опасные объекты» - более широкое по содержанию, включает помимо опасных производственных объектов также иные объекты, такие, например, как гидротехнические сооружения, АЗС жидкого моторного топлива, лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает иные правовые категории, смежные с категорией «опасные производственные объекты», такие, как «опасные объекты», «объекты повышенной опасности». По своему содержанию указанные категории неравнозначны.

В то же время в правоприменительной практике часто возникают вопросы о правомерности распространения требований в области промышленной безопасности на граждан и проведения в отношении указанной категории субъектов мероприятий по контролю.

Пробелы в законодательстве РФ в равной степени и мере можно отнести и к гражданам - владельцам опасных производственных объектов и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте. Однако если требования режима охранных зон газораспределительных сетей распространяются как на граждан, так и на юридических лиц, то требования в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и технических устройств, применяемых на таких объектах, распространяются исключительно на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Граждане выпадают из правового поля зрения. В таких случаях невозможно определить объективную сторону вменяемого им нарушения только ввиду отсутствия материальных норм.

Контрольные вопросы и задания

1. Изучите перечень нормативно-правовых актов, указанных в параграфе.

2. Дайте понятия пожарной и промышленной безопасности.

3. Проведите анализ нормативных документов, регламнтирующих оказание услуг в области обеспечения пожарной и промышленной безопасности.

4. Охарактеризуйте основные виды услуг осущесвляемых в целях обеспечения пожарной безопасности.

5. Перечислите услуги в области промышленной безопасности оказываемые ООО «Единый центр промышленной безопасности».

Литература

1. Ветошкин А.Г. Техногенный риск и безопасность: Учебное пособие/Ветошкин А.Г., Таранцева К.Р., 2-е изд. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 198 с.

2. Васильев С. И. Основы промышленной безопасности: в 2 ч. [Электронный ресурс] : учеб. пособие / С. И. Васильев, Л. Н. Горбунова. - Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2012.

3. Гринев В. П. Законодательство о пожарной безопасности и чрезвычайных ситуациях: Словарь-справочник / В.П. Гринев. - М.: ЦПП, 2009. - 56 с.

§4. Нормативно-правовое регулирование предоставления услуг в области обеспечения военной, транспортной и информационной безопасности.

В сфере обеспечения обороны и военной безопасности государства правовое регулирование является инструментом реализации военной политики государства. Военная политика является непременным условием формирования правовых норм, с помощью которых осуществляется государственное руководство Вооруженными Силами, в том числе - в области государственных закупок вооружения, военной и специальной техники, иных материальных средств, а также работ и услуг.

Военная политика - система общественных взглядов, отношений и учреждений, а также определяемая ими деятельность государства и его отдельных структур, других социально-политических институтов общества, направленные на создание, подготовку и применение военной силы в политических целях.

Право является наиболее эффективным проводником выраженной в нем политики. Военная политика, воплотившись в право, уже не только самостоятельно, но и с помощью правовых средств оказывает обратное воздействие на общественные отношения в сфере обороны страны. Это происходит потому, что военная политика, опосредованная правовыми нормами, «широко наделяется такими характерными для юридически организованных процессов и механизмов свойствами, как определенность, общеобязательность, нормативность, обеспеченность государственно-правовыми средствами»[17]. В связи с этим вполне справедливым является мнение о том, что во всех разновидностях политики присутствует определенная юридическая часть[18].

Серьезную угрозу для национальной безопасности страны таят в себе различного рода чрезвычайные события, происходящие на территории РФ.

[17] Военная энциклопедия: В 8 т. М.: Воениздат, 2002. Т. 6. С. 476

[18] Коробова А.П. Правовая политика: понятия, формы реализации, приоритеты в современной России: Дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2000. С. 40.

Специалисты отмечают несколько видов исключительных ситуаций (обстоятельств и условий), возникновение которых представляет такую угрозу и обусловливает в связи с этим введение временных ограничений прав человека и гражданина, в том числе и в информационной сфере[19].

К таким ситуациям, в частности, относятся: 1) вооруженный конфликт (международного и немеждународного характера); 2) ситуация внутренних беспорядков или внутренней напряженности; 3) террористический акт; 4) исключительная ситуация природного или техногенного характера [20] . Практически со всеми подобными событиями в своей новейшей истории Россия уже сталкивалась.

К числу исключительных правовых режимов, которые могут вводиться на территории всей страны или отдельных ее регионов при возникновении указанных ситуаций, законодательство РФ относит режимы военного и чрезвычайного положений и режим контртеррористической операции. Для введения указанных правовых режимов имеются законодательно закрепленные исчерпывающие перечни оснований, возможных исключительных правоограничений и мер государственного реагирования[21].

В ст. 1 ФКЗ от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»[22] под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории РФ или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией РФ (ч. ч. 2, 3 ст. 87; п. «б» ч. 1 ст. 102) Президентом РФ в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ.

В период действия военного положения в соответствии с указанным

[19] Корякин В.М. Проблемы правового регулирования поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд обороны и военной безопасности // ЭНИ «Военное право». - 2013. Выпуск № 2.

[20] Изолитов А.С. Совершенствование порядка распространения информации в условиях действия исключительных правовых режимов. М.: Издательский дом Шумиловой И.И., 2009. С. 13 - 25.

[21] Яковец Е.Н. Правовые режимы распространения информации в исключительных ситуациях, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации // Военно-юридический журнал. - 2014. - № 12. С. 12 - 16.

[22] Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.

Федеральным конституционным законом в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, могут ограничиваться права и свободы граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц. Эти ограничения могут касаться и информационной сферы.

Так, согласно подп. 14, 15 п. 2 ст. 7; п. 1 ст. 8 указанного Закона, в этих случаях вводится контроль за работой коммуникаций и связи, типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, средств массовой информации. Запрещается также работа приемопередающих радиостанций индивидуального пользования. Вводится военная цензура за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроль за телефонными переговорами. Предусмотрены также временные ограничения на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации.

Осуществление этих мер согласно подп. 10,10 п. 2 ст. 14 рассматриваемого Закона относится к полномочиям федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения режима военного положения.

Чрезвычайное положение в соответствии со ст. 1 ФКЗ от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»[23] означает вводимый в соответствии с Конституцией РФ (ст. 888; п. «в» ч. 1 ст. 102) и данным Законом на всей территории РФ или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установление отдельных ограничений прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных

[23] Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

обязанностей.

В ст. 3 рассматриваемого Закона отмечается, что чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю РФ и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер[24].

Вполне закономерно, что подобных ограничений на этот счет мы не находим ни в гл. VIII ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»[25], ни в ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [26] , регламентирующих соответственно особый правовой режим зоны экологического бедствия и собственно режим чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

Раздел 6 Доктрины информационной безопасности РФ также содержит положения, касающиеся обеспечения информационной безопасности страны в условиях чрезвычайных ситуаций, причем основной акцент здесь делается именно на локализации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. В Доктрине вполне обоснованно отмечается, что сокрытие, задержка поступления, искажение и разрушение оперативной информации, связанной с этими обстоятельствами, несанкционированный доступ к ней отдельных лиц или групп лиц могут привести к огромным человеческим жертвам и материальным потерям.

Кроме того, в этом документе отмечено, что отсутствие надлежащего функционирования всех элементов информационной инфраструктуры страны может вызвать возникновение разного рода сложностей при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, связанных с особенностями

[24] ФЗ от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2015) // Российская газета. - № 165. -29.07.2006.
[25] ФЗ от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. №2. Ст. 133.
[26] ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 35. Ст. 3648.

информационного воздействия в экстремальных условиях: к приведению в движение больших масс людей, испытывающих психический стресс; к быстрому возникновению и распространению среди них паники и беспорядков на основе слухов, ложной или недостоверной информации. В условиях ЧС информация, передаваемая населению, должна быть максимально полезной и обладать силой убеждения[27]:

- содержание распространяемой информации должно быть хорошо продумано и соответствовать законам формальной логики;

- излагаемые конкретные цифры и неопровержимые данные всегда оказываются убедительнее абстрактных рассуждений;

- наибольшего эффекта достигает информация, отвечающая интересам и потребностям объектов информационно-психологического воздействия;

- лучше всего воспринимаются и усваиваются сведения, которые соответствуют национальному менталитету мышления последних;

- чем динамичнее текст, чем ярче и разнообразнее содержащиеся в нем факты, тем больше он привлекает внимание; и т.д[28].

Важную роль при ликвидации последствий экологических бедствий и техногенных катастроф играют правоохранительные органы. Согласно ст. 17 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с возложенными на них задачами, а также законами и иными нормативными правовыми актами РФ и ее субъектов могут применяться силы и средства органов внутренних дел.

Развивает содержание этой нормы Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе

[27] Яковец Е.Н. Правовые режимы распространения информации в исключительных ситуациях, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации // Военно-юридический журнал. - 2014. - № 12. С. 12 - 16.

[28] Баришполец В.А, Дурнев Р.А., Махутов Н.А., Прокофьев В.Ф., Шойгу Ю.С. Основы информационно-психологической безопасности / Под общ. ред. В.А. Баришпольца. М.: Знание, 2012. С. 352.

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»[29]. Утвержденное им Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определило для МВД России функциональную подсистему охраны общественного порядка, которая конкретизирована в Положении о функциональной подсистеме охраны общественного порядка единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденном Приказом МВД России от 13 июля 2007 г. № 633. Здесь отмечается, что ФП ООП предназначена для организации и проведения мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка, общественной безопасности, обеспечение охраны материальных и культурных ценностей при угрозе возникновения ЧС природного и техногенного характера. К силам ФП ООП отнесены органы внутренних дел и внутренние войска МВД России. Указанная подсистема в целях предупреждения и ликвидации ЧС выполняет функции в следующих режимах: повседневной деятельности, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации, которые определены п. п. 6 - 8 данного Положения.

Подготовка сил и средств ФП ООП к действиям при ЧС осуществляется в соответствии с Наставлением по планированию и подготовке сил и средств территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, утвержденным Приказом МВД России от 6 февраля 2012 г. № 88дсп.

Опыт использования этих сил и средств в подобных ситуациях был заложен еще в советский период при ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (1986 г.), землетрясения в армянском городе Спитаке (1988 г.) и других масштабных бедствий. Ветераны органов внутренних дел, побывавшие, например, в Чернобыле, отмечают, что к числу важнейших вопросов, решавшихся в данной чрезвычайной ситуации, наряду с

[29] Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 2. Ст. 121.

оптимальным подбором и расстановкой кадров относились: организация информационно-воспитательной работы с личным составом, морально-психологическое обеспечение действий сотрудников, нравственная закалка молодых, не «обстрелянных» в экстремальных условиях сотрудников, пропаганда героических и самоотверженных действий участников ликвидации последствий аварии и т.п.

В ходе воспитательной работы с личным составом ОВД, действовавшим в зоне бедствия, большое значение уделялось использованию средств массовой информации. В подразделениях, находившихся в зоне бедствия, выпускались «боевые листки», «молнии», стенные газеты и др. В ходе бесед, политинформаций руководители и активисты на конкретных примерах разоблачали клеветнические измышления тех, кто пытался посеять панику среди населения[30].

Особую актуальность для правоохранительных органов имеет надлежащая организация их деятельности в ходе осуществления антитеррористических мер. Рассмотрим некоторые понятия и терминологию, используемые в этой сфере деятельности. Согласно п. п. 1, 2 ст. 3 ФЗ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»[31], терроризмом признается «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»; террористическая деятельность, в свою очередь, - это «деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

[30] Калашников В.В., Кукушкин В.М. Организация кадрового обеспечения работы с личным составом органов внутренних дел при ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС // МВД: подвиг в Чернобыле. М.: Академия управления МВД России, 1997. С. 374 - 395.

[31] ФЗ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности».

В соответствии с положениями п. 4 указанной статьи противодействие терроризму - это «деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленная на принятие следующих мер:

а) предупреждение терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма».

Основным средством в решении этих задач является проведение контртеррористической операции. В отличие от военного и чрезвычайного положений правовой режим ее осуществления оформился сравнительно недавно[32].

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что правовые режимы военного, чрезвычайного положений и контртеррористической операции обеспечены законодательно закрепленными перечнями оснований введения возможных ограничений в

[32] Полежаев А.П., Савелий М.Ф. Терроризм и антитеррористические меры (организация, методы и средства). Вопросы и ответы. М., 2003. С. 89.

информационной сфере. Наряду с этим правовой режим ликвидации последствий экологических бедствий и техногенных катастроф не предусматривает ограничений, связанных с распространением каких-либо сведений об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, поскольку сокрытие подобной информации является уголовно наказуемым деянием и преследуется в соответствии со ст. 237 УК РФ.

Большие потоки информации, новые технологии ее обработки и потребления постоянно изменяют наш образ жизни и привычные формы поведения. Многими специалистами отмечается, что в скором времени количество накопленных изменений приведет нас к новому общественному укладу.

За несколько последних десятилетий требования к информационной безопасности существенно изменились. До начала широкого использования автоматизированных систем обработки данных безопасность информации достигалась исключительно физическими и административными мерами. С появлением компьютеров стала очевидной необходимость использования автоматических средств защиты файлов данных и программной среды. Следующий этап развития автоматических средств защиты связан с появлением распределенных систем обработки данных и компьютерных сетей, в которых средства сетевой безопасности используются в первую очередь для защиты передаваемых по сетям данных. В наиболее полной трактовке под средствами сетевой безопасности мы будем иметь в виду меры предотвращения нарушений безопасности, которые возникают при передаче информации по сетям, а также меры, позволяющие определять, что такие нарушения безопасности имели место. Именно изучение средств сетевой безопасности и связанных с ними теоретических и прикладных проблем, составляет основной материал курса.

Термины «безопасность информации» и «защита информации» отнюдь не являются синонимами. Термин «безопасность» включает в себя не только понятие защиты, но также и аутентификацию, аудит, обнаружение

проникновения[33].

Принцип обеспечения безопасности РФ при создании информационных систем, их эксплуатации и защите, содержащейся в них информации находит свое отражение в ряде правовых актов. В качестве примера можно привести Указ Президента РФ от 17 марта 2008 г. № 351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности РФ при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена», в котором установлен запрет на подключение информационных систем, используемых для хранения или обработки государственной или служебной тайны к сети Интернет. Основные угрозы и направления обеспечения интересов РФ в информационной сфере сформулированы еще в Доктрине информационной безопасности РФ, утвержденной Президентом РФ 9 сентября 2000 г. № Пр-1895.

В последнее время рассматриваемый принцип все более и более выходит на первый план при разработке законодательства в сфере регулирования информации и Интернета, а в какой-то степени становится доминирующим при разработке новых законов в указанной сфере.

Озабоченность российского государства возможным негативным влиянием информационных технологий на национальную безопасность находит свое отражение и в Основах государственной политики РФ в области международной информационной безопасности на период до 2020 г., где наряду с классическими тремя угрозами международной информационной безопасности (использование информационных технологий в качестве информационного оружия для военно-политических целей, киберпреступность, использование информационных технологий для ведения террористической деятельности) была сформулирована новая угроза: использование информационных и коммуникационных технологий для

[33] Савельев А.И. Комментарий к ФЗ от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (постатейный). М.: Статут, 2015. 320 с.

вмешательства во внутренние дела суверенных государств, нарушения общественного порядка, разжигания межнациональной, межрасовой и межконфессиональной вражды, пропаганды расистских и ксенофобских идей или теорий, порождающих ненависть и дискриминацию, подстрекающих к насилию (п. 8 Основ государственной политики РФ в области международной информационной безопасности на период до 2020 г., утв. Президентом РФ В. Путиным 24 июля 2013 г., № Пр-1753).

Есть все основания полагать, что в обозримой перспективе рассматриваемый принцип правового регулирования отношений в сфере информации и информационных технологий будет играть доминирующее значение и являться своего рода «ключом» к пониманию ряда нововведений в законодательство, например, положений о локализации хранения персональных данных граждан РФ.

ФЗ от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон) пришел на смену двум существовавшим еще с середины 90-х годов прошлого века законодательным актам, регулирующем информационные отношения: ФЗ от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (в ред. ФЗ от 10 января 2003 г. № 15-ФЗ) (далее также - ФЗ), а также ФЗ от 4 июля 1996 г. № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене». Учитывая даты принятия указанных Законов, неудивителен тот факт, что они достаточно быстро перестали отвечать реалиям информационных процессов, происходящих с использованием сети Интернет, будучи ориентированными на прежние технологии связи[34]. Как отмечалось, «оба указанных Закона фактически не применялись на практике: на них практически нет ссылок в вынесенных судебных решениях, в иных нормативных актах, в серьезных научных исследованиях»[35]. В соответствии с пояснительной запиской к

[34] Информационное право: Актуальные проблемы теории и практики / Под общ. ред. И.Л. Бачило. М., 2009. С. 89.

[35] Войниканис Е.А., Якушев М.В. Информация. Собственность. Интернет: традиция и новеллы в современном праве. М., 2004. С. 119.

проекту Закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», данный Закон был призван устранить ряд существовавших пробелов и противоречий в понятийном аппарате; определить правовой статус различных категорий информации, урегулировать отношения, связанные с созданием и эксплуатацией информационных систем; установить общие требования к использованию информационно-телекоммуникационных сетей и проч [36]. Как выяснилось впоследствии, данные грандиозные планы в значительной степени не удалось реализовать. В процессе рассмотрения законопроекта в различных государственных инстанциях и по мере поиска компромиссных решений его содержание все более выхолащивалось: за пределами сферы его регулирования остались не только вопросы охраны интеллектуальной собственности (что не лишено логики), но и весьма актуальные проблемы обращения массовой информации, доступа граждан к информации о деятельности государственных органов, использования отдельных информационных технологий. Уже на этапе обсуждения законопроекта в Государственной Думе из него были удалены нормы, относящиеся к гражданско-правовому обороту информации, и некоторые другие. К минимуму сведены нормативные правила, связанные с конкретными вопросами применения информационных технологий[37].

В итоге вновь принятый Закон стал играть роль некоего рамочного закона, регулирующего отношения, возникающие в связи с различного рода информационными процессами. В литературе отмечается, что данный Закон представляет собой попытку «сформулировать нормы наиболее общего порядка, содержащие прежде всего дефиниции, принципы и классификации, которые затем могут быть использованы для формирования отраслевого

[36] Пояснительная записка на законопроект № 217354-4 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности. URL: http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=217354-4 (дата доступа: 15.01.2015).

[37] Якушев М. Комментарий ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Хозяйство и право. 2007. № 1. С. 23.

законодательства и развивающих его подзаконных актов»[38]. Данный тезис вполне можно подкрепить ссылками на большое количество общих и отсылочных норм, содержавшихся в данном Законе с момента его принятия, предопределявших «транзитную» природу данного Закона как промежуточного звена между правоприменителем и конкретным отраслевым законом или подзаконным актом или договором, в которых уже, в свою очередь, содержатся нормы прямого действия. Как следствие, реальное влияние данного Закона на практику в сфере информационных технологий и информационные процессы в целом было весьма незначительным.

Ситуация кардинальным образом изменилась в 2012 г., с принятием ФЗ № 139-ФЗ[39], который был направлен на защиту несовершеннолетних от вредоносного контента и стал первым в серии законов, направленных на регулирование информации, размещаемой в сети Интернет. ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» был дополнен ст. 15.1, которая позволила блокировать на уровне операторов связи доступ к сетевым ресурсам, содержащим вредоносный контент: детскую порнографию, пропаганду наркотиков и самоубийств. Помимо этого, в Закон был введен ряд дополнительных дефиниций: интернет-сайта, интернет-страницы, доменного имени, сетевого адреса, владельца интернет-сайта, хостинг-провайдера.

Произошедшие изменения обусловливают не только необходимость уяснения новых положений, но и переосмысления ряда существовавших положений Закона с учетом новых реалий и сложившейся за годы его применения судебной практики. Настоящий комментарий представляет собой одну из первых попыток анализа ключевых новелл Закона: положений об организаторах распространения информации в сети Интернет (ст. 10.1), блогерах (ст. 10.2), а также многочисленных положений о блокировках

[38] Рыжов Р.С. Правовое регулирование отношений, связанных с информационными технологиями и защитой информации // Административное и муниципальное право. - 2011. - № 9.

[39] ФЗ РФ от 28 июля 2012 г. № 139-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу ограничения доступа к противоправной информации в сети Интернет».

информационных ресурсов (ст. ст. 15.1-15.6). Данные положения комментируются не только с учетом иных положений Закона, но и иных законодательных актов (ГК РФ, КоАП РФ, ФЗ «О персональных данных», ФЗ «Об электронной подписи» и др.). При подготовке комментария была широко использована доступная судебная практика, зарубежный опыт, а также материалы обсуждений, имевших место среди представителей IT-отрасли, различных проблемных вопросов, относящихся к тематике Закона.

Обеспечение транспортной безопасности в силу социальной значимости соответствующей инфраструктуры выступает одной из насущных задач современного общества.

Обеспечением транспортной безопасности признается реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства (п.4 ФЗ «О транспортной безопасности»[40]).

По своему содержанию функция обеспечения безопасности является видом правоохранительной деятельности, которая регулируется соответствующим федеральным законодательством. Согласно ФЗ «О транспортной безопасности» (в ред. от 3 февраля 2014 г.) полномочия работников негосударственных подразделений транспортной безопасности регламентируются, кроме указанного Закона, также ФЗ от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (ред. от 27 июня 2011 г.). В соответствии со ст. 2 ФЗ «О ведомственной охране» основными ее задачами являются: защита охраняемых объектов от противоправных посягательств; обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на охраняемых объектах.

Например, в соответствии со ст. 10 ФЗ «О транспортной безопасности»

[40] ФЗ от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О транспортной безопасности» // Российская газета. - № 31. - 14.02.2007.

(в ред. от 3 февраля 2014 г.) в случае идентификации в ходе досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения либо в случае выявления лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть, силы транспортной безопасности в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства незамедлительно информируют об этом уполномоченные подразделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности РФ для принятия мер реагирования в соответствии с их компетенцией. Неисполнение такого предписания, повлекшее наступление последствий, указанных в ст. 263.1 УК РФ, образует объективную сторону преступления, предусмотренного ч. 2 (а при наличии квалифицирующих признаков - и других частей) ст. 263.1 УК РФ.

Кроме обязанности информирования соответствующих правоохранительных органов, на работников служб транспортной безопасности возложены обязанности предпринимать конкретные действия в целях пресечения актов незаконного вмешательства.

Перечисленные полномочия, конкретизированные законодательством о транспортной безопасности, становятся не только правом, но и обязанностью работников подразделений транспортной безопасности. Неиспользование таких полномочий в случаях, требующих вмешательства службы транспортной безопасности, является неисполнением требований, которое и составляет суть объективной стороны состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 263.1 УК РФ.

На сегодняшний день, несмотря на редакционные изменения, ФЗ «О

транспортной безопасности» не отличается достаточной конкретикой, содержит немало положений, требующих корректировки и уточнения, например, в части определения круга субъектов, ответственных за обеспечение транспортной безопасности. Кроме того, данный нормативный акт не обладает свойством комплексности, что, как мы указывали выше, является одним из главных критериев эффективности правового воздействия. В связи с этим представляется необходимым разработка нового закона, который бы при обеспечении необходимого баланса абстрактности и конкретики закреплял реально действенные механизмы всестороннего обеспечения транспортной безопасности. При этом считаем, что если закон претендует на роль базового в рассматриваемой сфере, он должен предполагать использование ресурсов различных отраслей права и в этой связи содержать четкие бланкетные нормы, отсылающие к отраслевым источникам.

Таким образом, к настоящему времени в РФ сложилась достаточно обширная система нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения военной, информационной и транспортной безопасности государства. Ее дальнейшее совершенствование относится к числу важнейших направлений военной политики Российского государства.

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите основные нормативно-правовые акты в области обеспечения военной безопасности.

2. Дайте определение военной безопасности, военной опасности, военной угрозы.

3. Назовите основные признаки военной опасности.

4. Перечислите основные источники военной угрозы.

5. Охарактеризуйте систему военной безопасности.

6. Определите элементы системы безопасности и их назначение.

7. Назовите основные нормативно-правовые акты в области

обеспечения транспортной безопасности.

8. Раскройте понятия транспортной безопасности, акта незаконного вмешательства.

9. Сформулируйте цели, задачи и принципы обеспечения транспортно безопасности.

10. Перечислите федеральные органы исполнительной власти обеспечивающие транспортную безопасность.

11. Назовите нормативно-правовые акты, определяющие полномочия и организацию деятельности данных органов. Дайте их характеристику.

12. Проанализируйте законодательство регламентирующее порядок осуществления государственных услуг по обеспечению транспортной безопасности.

13. Дайте определение информационной безопасности.

14. Каковы основные угрозы информационной безопасности.

15. Перечислите нормативно-правовые акты в области обеспечения информационной безопасности.

15.Укажите виды услуг в сфере информационной безопасности и раскройте их суть.

Литература

1. Военная доктрина Российской Федерации.-М.: Проспект, 2010.-24 с.

2. Жданов С.Г., Бабин С.А., Романов О.А. Организационное обеспечение информационной безопасности.- М.: Академия, 2008.-192 с.

3. Мельников В.П. Информационная безопасность и защита информации.-М.: Академия, 2013.-336 с.

4. Мотин В.В. Безопасность на объектах транспортной инфраструктуры.-М.: Юнити-Дана, 2013.-80 с.

5. Опалев А.В. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.-М.: Юнити-Дана, 2004.-512 с.

6. Родичев Ю.А. Информационная безопасность: нормативно-правовые аспекты: учебное пособие для студ. вузов по спец. «Компьютерная безопасность» / Ю.А. Родичев.- СПб.: Питер, 2008.-272 с.

7. Рябчинский А.И., Гудков В.А., Е.А. Кравченко. Организация перевозочных услуг и безопасность транспортного процесса.-М.: Академия, 2013.-256 с.

8. Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта.-М.: ТрансЛит, 2012.-56 с.

9. Шаньгин В.Ф. Информационная безопасность и защита информации.-М.: ДМК Пресс, 2014.-702 с.

§5. Нормативно-правовое регулирование предоставления услуг в области обеспечения безопасности туризма, отдыха и социальной защищенности граждан.

Государственное регулирование деятельности по организации отдыха граждан, а также создание условий для их комфортных и безопасных путешествий являются приоритетами национальной политики любого государства, которое сделало туризм основой своего социально-экономического и культурного развития.

Обеспечение безопасности туризма как одно их стратегических направлений государственного регулирования туризма приобретает все большую актуальность, особенно в условиях современного сложноорганизованного и взаимообусловленного мира[41]. Мира, в котором опасности природного и техногенного характера (включая чрезвычайные ситуации) непрерывно подстерегают туристов во время их путешествий[42]. Так же активно проявляют себя и другие угрозы безопасности: массовые инфекционные заболевания, несчастные случаи, дорожно-транспортные, авиационные и иные происшествия, терроризм, экстремизм, торговля людьми, сексуальная и иная эксплуатация туристов (в том числе несовершеннолетних)[43].

По мнению И. Андреевского, высказанному еще в конце XIX в., «условия, выгодные для путешественников, составляют, бесспорно, залог развития народа. Поэтому государства обязываются условия для путешественников делать все выгоднейшими. Новые государства не боятся путешествующих: имея средства могущих грозить от путешествующих опасностей, новые государства стремятся все более и более облегчать условия путешествующих как собственных граждан, так и иностранцев.

[41] International travel and health (situation as on 1 of January 2009). World Health Organisation // URL: http://www.who.int/wer.

[42] Стратегия партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму, принята на Глобальном форуме по партнерству государств и бизнеса в противодействии терроризму (Москва, 30 ноября 2006 г.) // URL: www.un.org.

[43] Доклад независимого эксперта для проведения исследования ООН по вопросу о насилии в отношении детей. Записка Генерального секретаря ООН // URL: www.un.org.

Отсюда открывается важность таких полицейских средств, которыми располагает государство для устранения опасностей этого рода»[44].

Из этого следует, что современные государства в рамках реализации туристской политики должны всемерно содействовать путешествиям граждан путем создания благоприятных условий для развития индустрии туризма, с одной стороны, а с другой - обеспечить безопасность личности, общества и государства, а также охрану окружающей среды в связи с возможным дезорганизующим воздействием на них негативных процессов и явлений, происходящих от самого туризма[45].

Следует отметить, что высшими органами власти России, органами власти субъектов РФ, а также местными властями на систематической основе реализуются организационные, политико-правовые оперативные и долгосрочные меры в области обеспечения безопасности российских туристов, в том числе для защиты их финансовых интересов.

Так, эффективно функционирует система информирования туристов об угрозе безопасности в стране (месте) временного пребывания. Вместо лицензирования туроператорской и турагентской деятельности появился механизм финансового обеспечения ответственности туроператоров (в форме страхования гражданской ответственности туроператоров и банковской гарантии надлежащего исполнения их обязательств перед туристами), прозрачная и доступная для туристов система учета профессионалов туризма - единый федеральный реестр туроператоров.

Вопросы безопасности российских туристов за рубежом постоянно находятся в центре внимания переговорного процесса высшего руководства страны с иностранными партнерами, в том числе при заключении международных договоров. Повысилась согласованность в деятельности органов власти при оказании финансовой помощи гражданам, оказавшимся

[44] Андреевский И. Наблюдение за путешествующими. Полицейское право. Т. I. С.-Петербург: Типография Эд. Праца, 1871. С. 28.
[45] Об аспектах негативного воздействия туризма см.: Енджейчик И. Современный туристский бизнес. Экостратегия в управлении фирмой. М., 2003. С. 39 - 40.

на территории иностранного государства без средств к существованию, а также при эвакуации российских туристов из опасных регионов мира.

Вместе с тем в настоящее время существует ряд организационно-правовых, финансовых и иных проблем, которые, по нашему мнению, снижают эффективность деятельности органов государственного управления в области обеспечения безопасности туризма. Не в последнюю очередь это связано и с недостаточным научным обеспечением вопросов административного правового регулирования общественных отношений в области безопасности туризма. Все это и обусловило появление настоящей статьи.

В ст. 14 ФЗ от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ» (далее - Закон о туристской деятельности)[46] безопасность туризма определена как безопасность туристов (экскурсантов), сохранность их имущества и ненанесение ущерба при совершении путешествий окружающей среде, материальным и духовным ценностям общества, безопасности государства.

Наряду с этим документом вопросы безопасности туризма регулируются Постановлениями Правительства РФ «О специализированных службах по обеспечению безопасности туристов» и «Об утверждении Правил оказания услуг по реализации туристского продукта», а также иными нормативными правовыми актами.

Безопасность каждого гражданина на территории РФ обеспечивает государство. Россиянам, находящимся за пределами своей страны, власти гарантируют защиту и покровительство.

В законодательстве РФ содержание понятия «безопасность туризма» раскрывается через перечисление соответствующих объектов безопасности:

- жизнь, здоровье и имущество туристов (экскурсантов);

- окружающая среда;

[46] ФЗ от 24.11.1996 № 132-ФЗ (ред. от 03.05.2012) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.11.2012) // Российская газета. - № 231. - 03.12.1996.

- материальные и духовные ценности общества, безопасность государства (ст. 14 ФЗ от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ»). Из смысла легального определения следует, что безопасность туризма представляет собой многогранное социальное явление, а также интегральный правовой институт.

Так, безопасность туризма - это динамическое состояние, которое характеризует определенный уровень защищенности сферы туризма как системного образования, адекватный внутренним и внешним угрозам безопасности. Причем безопасность сферы туризма предполагает сохранность, надежное существование и устойчивое развитие ее подсистем (экономической, социальной и др.), элементов (субъекты туризма, объекты и средства туристской индустрии, туристские ресурсы, инфраструктура туризма), а также соответствующих общественных отношений (системообразующие связи между элементами системы).

Безопасность туризма также включает в себя свойство туристской системы, ее подсистем и элементов быть безопасными для окружающих, т.е. не причинять ущерба или не создавать угрозы причинения ущерба личной безопасности граждан, окружающей среде, материальным и духовным ценностям общества, основополагающим элементам государства (суверенитет, территориальная целостность, конституционный строй) (далее также - объекты безопасности туризма).

Наконец, надлежащее обеспечение безопасности туризма невозможно без эффективной организационно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти по созданию и поддержанию необходимого уровня защищенности объектов безопасности туризма (процесс обеспечения безопасности), которая осуществляется с использованием сил и средств обеспечения безопасности туризма.

Туризм в современном виде сформировался к середине XX в. Вокруг туризма сложились многообразные связи, имеющие приоритетное значение для экономики, культуры, политики и социальной сферы многих государств.

Услуги, работы и товары, потребляемые туристами, стали объектами туристского рынка и предпринимательской деятельности, а сам туризм - одним из ресурсов жизнедеятельности общества, фактором воздействия на социальное равновесие, повышение трудовой активности коллективов, личного и общественного благосостояния.

Данные причины обусловили выделение туризма в качестве особого объекта интересов личности, общества и их структур - предмета социально-экономических и иных отношений, что естественным образом потребовало их упорядочения, правового и иного социального регулирования.

В сфере туризма существует группа отношений, которые возникают между людьми, их коллективами, оказавшимися в опасном состоянии, и государством в лице его органов («отношения в области безопасности»).

Деятельность по обеспечению безопасности традиционно рассматривается правовой наукой и практикой как деятельность публично-властного характера, что относит регулирование соответствующих отношений преимущественно к прерогативе административного (полицейского) права[47].

Для административного права сфера общественных отношений, составляющих ее предмет, в юридической науке обозначалась латинским термином administratio (управление). Его нормы регулируют общественные отношения управленческого характера. Административное право фактически выступает в качестве юридической формы реализации задач, функций, методов и полномочий, возлагаемых Конституцией и законодательством РФ на субъектов исполнительной власти, действующих в рамках разделения властей[48].

Конституция РФ устанавливает, что смыслом и содержанием деятельности органов исполнительной власти является обеспечение прав и

[47] Тарасов И.Т. Учебник науки полицейского права. Вып. I. М.: Товарищество «Печатня С.П. Яковлева»; 1891; Андреевский И. Полицейское право. Т. I. Санкт-Петербург: Типография Эд. Праца, 1871 и др.
[48] Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / Отв. ред. Л.Л. Попов. М.: Проспект, 2010.

свобод человека и гражданина (ст. 18).

В этой связи целью административно-правового регулирования общественных отношений, а также государственного управления в сфере туризма является достижение гарантированного правового состояния, при котором укрепляется законность и правопорядок, обеспечивается безопасность личности, общества и государства, создаются правовые условия для достойной жизни и свободного развития человека в социальном правовом федеративном государстве.

Представляется, что из этой цели вытекают и основные задачи органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности туризма:

- признание, неукоснительное соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, недопущение их отрицания и умаления при реализации мер обеспечения безопасности туризма;

- охрана жизни, здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности;

- охрана окружающей среды, общественного порядка и общественной безопасности, собственности граждан и юридических лиц;

- защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений;

- оптимизация (повышения качества) исполнения субъектами обеспечения безопасности своих государственных функций и полномочий, исключение их дублирования, ограничение произвольного административного усмотрения, обеспечение открытости, предсказуемости, прозрачности и демократичности применяемых мер обеспечения безопасности;

- формирование у граждан, сотрудников органов исполнительной власти и работников негосударственных организаций уважительного отношения к закону и суду;

- повышение уровня культуры безопасности населения в сфере туризма.

Таким образом, следует констатировать, что в РФ пока отсутствует целостная научная концепция обеспечения безопасности туризма и ее административно-правового регулирования и управления.

Законодательство в области безопасности туризма фрагментарно и не всегда успевает за развитием соответствующих общественных отношений в сложно организованном и быстро меняющемся мире.

Программно-установочные средства государственного регулирования вопросов безопасности туризма требуют переосмысления и развития. Отсутствуют целевые установки, индикаторы и показатели в области обеспечения безопасности туризма, которые были бы согласованы со стратегическими целями и тактическими задачами развития сферы туризма и обеспечения национальной безопасности РФ (Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г., Основные направления деятельности Правительства РФ (2008 - 2012 гг.), Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. и др.)[49].

Требуют дальнейшего уточнения и межведомственного согласования функции и полномочия органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности туризма. В стадии формирования находится система административных процедур в виде административных регламентов, стандартов и правил деятельности органов исполнительной власти[50]. Меры юридической ответственности в данной области не кодифицированы и противоречивы.

---

[49] Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1663-р «Об утверждении Основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 года и перечня проектов по их реализации» // СЗ РФ. 2008. № 48. Ст. 5639; распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489; Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

[50] Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2005 № 679 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)» // СЗ РФ. 2005. № 47. Ст. 4933.

Сделаны только первые шаги в области создания системы мониторинга состояния безопасности туризма, организации распределенных ситуационных центров, в том числе в целях сбора, анализа и обработки статистики несчастных случаев, происходящих с российскими туристами.

Пока не созданы необходимые условия для гармонизации российской системы безопасности туризма с глобальными информационными сетями и системами, а органами публичной власти недостаточно используется международный опыт обеспечения безопасности туризма, в том числе в сфере управления рисками.

Крайне скудны бюджетные ассигнования, выделяемые государством на мероприятия в области обеспечения безопасности туризма.

Следует также отметить, что в РФ нет единого федерального органа исполнительной власти, ответственного за координацию всех аспектов безопасности туризма. Данная функция распределена среди многих субъектов обеспечения безопасности (МИД России, МЧС, Роспотребнадзор, МВД, ФСБ, Росгидромет, Минспорттуризм России, Ростуризм, органы по туризму субъектов РФ и др.)[51].

Вместе с тем необходимость существования такого органа исполнительной власти реально существует. К его компетенции могли бы быть отнесены как минимум следующие функции и полномочия:

- выработка и реализация государственной политики, нормативное правовое регулирование, оказание государственных услуг и осуществление правоприменительных функций в области обеспечения безопасности туризма;

- общая координация деятельности в области обеспечения безопасности туризма;

- разработка, утверждение и согласование планов готовности и планов действий органов государственного управления в сфере туризма, иных

[51] Писаревский Е.Л. Административно-правовая природа безопасности туризма // Административное право и процесс. 2011. N 11. С. 35 - 37.

субъектов права в условиях возникновения угроз безопасности, в том числе в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и экологического характера;

- подготовка ежегодного доклада о состоянии безопасности туризма в России и мире;

- создание и обеспечение функционирования распределительных ситуационных центров, осуществляющих мониторинг обеспечения безопасности туризма в РФ и за рубежом;

- обеспечение деятельности зарубежных представительств, осуществляющих отдельные функции в области обеспечения безопасности российских туристов за пределами территории РФ;

- руководство временно создаваемыми структурами для управления кризисными ситуациями в сфере туризма и ликвидации их последствий;

- осуществление государственно-частного партнерства в области обеспечения безопасности туризма и др.

Защита прав граждан в области социального обеспечения является одной из важнейших задач РФ как социального государства. Так, Конституция РФ содержит нормы, отражающие общепризнанные международные принципы, которые играют роль общеправовых принципов. К ним относятся ст. ст. 7, 15, 17, 37, 38, 41, 45, 46, 53 Конституции РФ. Статья 7 Конституции РФ провозгласила Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, закрепила, что в РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

К числу отраслей права, как непосредственно регулирующих социальные отношения в государстве, так и имеющих отношение к их

регулированию, относятся все отрасли права. К числу приоритетных в этой области права отношений относятся конституционное (государственное), гражданское, трудовое, семейное право и другие.

Ведущей отраслью права, регулирующей социальные отношения в государстве, является право социального обеспечения.

В настоящее время нормы, содержащиеся в законодательстве о социальном обеспечении, на наш взгляд, не обеспечивают в полной мере защиту права граждан на социальное обеспечение. Это обусловлено неоднозначностью и противоречивостью принимаемых нормативных актов; постоянными изменениями законодательства в области социального обеспечения, что оставляет возможность произвольного толкования законодательства правоприменительными органами.

Социальным обслуживанием в РФ ежегодно охватывается более 34 миллионов человек - пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. До 1 января 2015 г. отношения в области социального обслуживания населения регулировались ФЗ от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» и ФЗ от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов». Модель организации социального обслуживания, базирующаяся на положениях указанных законов, не позволяла в полной мере удовлетворить потребности населения в социальных услугах высокого качества. Об этом свидетельствовали региональные различия в объемах прав граждан на социальное обслуживание, в доступности и качестве предоставляемых социальных услуг, а также сохраняющаяся в субъектах РФ на протяжении длительного времени очередность на получение социальных услуг на дому и в стационарных условиях и другое. В целях устранения обозначенных различий, повышения качества социального обслуживания населения, а также исполнения подп. «а» п. 1 перечня поручений Президента РФ от 27.11.2010 № Пр-3464ГС был разработан проект нового закона о социальном обслуживания населения в

России. С 1 января 2015 г. правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в РФ регламентируются ФЗ от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»[52].

Социальное обеспечение - это система общественных отношений, складывающихся между физическими лицами - с одной стороны, государственными органами, органами местного самоуправления и организациями - с другой, по поводу предоставления указанным лицам за счет внебюджетных социальных фондов и бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ различных видов обеспечения вследствие наступления жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение заработка (дохода), малообеспеченность или нуждаемость, а также вследствие наличия у них заслуг перед государством или осуществления ими специфических видов общественно полезной деятельности[53].

Исходя из приведенных выше определений, к системе социального обеспечения современной России следует относить пенсии, пособия, компенсационные выплаты, социальную помощь, социальное обслуживание, медицинскую помощь, санаторно-курортное лечение, а также меры социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Возникновение, изменение или прекращение правоотношений по социальному обеспечению обусловливается сложным юридическим составом[54]:

- наступлением социально-правового основания обеспечения;

- обращением заинтересованного лица к компетентному государственному органу;

- принятием государственным органом решения. При предоставлении единовременных выплат или разовых услуг соответствующие отношения

[52] ФЗ от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Российская газета. - № 295. - 30.12.2013.
[53] Стремоухов А.В. Правовое понимание социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. - 2013. - № 3. С. 15 - 18.
[54] Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учебник. М.: ИД Юрайт, 2010. С. 83.

прекращаются исполнением государственным органом своих обязанностей.

Субъектами правоотношений по социальному обеспечению выступают, с одной стороны, компетентный государственный орган, с другой стороны, физическое лицо или семья. При этом физическое лицо (или семья) при соблюдении установленных законом условий является управомоченной (правопритязающей) стороной, обладающей гарантированным правом, а государственный орган - обязанной стороной, который не может отказать в назначении выплат или предоставлении услуг определенного объема и качества в пределах утвержденных федеральными, территориальными и муниципальными органами перечней.

При наличии у физического лица права на несколько видов материального обеспечения ему предоставляется возможность выбора одного из них, у государственного органа такое право отсутствует. Свобода выбора физического лица содержится и в нормах о сроках реализации права на конкретный вид социального обеспечения или обслуживания. Например, закон не устанавливает срок обращения за пенсией для лиц, у которых возникло право на ее получение.

Правоотношения по социальному обеспечению отличает четкая правовая формализованность поведения сторон[55]. В некоторых отношениях (например, при оказании социальной помощи семьям со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума) государственный орган наделяется «усмотренческими полномочиями», т.е. может производить оценку ситуации и принимать решение по собственному усмотрению, но в строго регламентированных пределах. Право социального обеспечения регулирует материальные и процедурно-процессуальные отношения.

Объектом материальных правоотношений является конкретное благо в виде выплат (пенсий, пособий, компенсаций и пр.), услуг или льгот. Причем льготы могут распространяться как на условия предоставления выплат, так и

[55] Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учебник / В.П. Галаганов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: КНОРУС, 2014. С. 111.

на услуги[56].

Все социально значимые для социального обеспечения обстоятельства не могут войти в правовое регулирование без их законного процедурно-процессуального оформления. Процедурные отношения возникают по поводу установления юридических фактов либо реализации права на конкретный вид социального обеспечения на основании волеизъявления гражданина, который вправе требовать, а компетентный орган обязан на основе фактических обстоятельств принять решение в установленные законом сроки о применении нормы права. Процессуальные - возникают по поводу защиты нарушенного права в связи с обращением гражданина на действия соответствующего государственного органа или должностного лица.

По отношению к материальным отношениям они могут быть предшествующие, сопутствующие и приходящие им на смену. Материальные отношения в праве социального обеспечения требуют особо тщательного соблюдения процедуры, учета многих формально-юридических моментов.

Все правоотношения по социальному обеспечению — это система конкретных юридических связей субъектов права социального обеспечения.

Правоотношения по социальному обеспечению — это урегулированные нормами права социального обеспечения социально-обеспечительные отношения граждан (семей) с органами социального обеспечения, социальной защиты по вопросам назначения и выплаты пенсий, пособий, социальных компенсаций и предоставлению социальных услуг в натуральном виде.

Основным признаком социально-обеспечительных отношений является его особый предмет - социальные блага. Во-первых, названные социальные блага, точнее социально-обеспечительные блага, призваны компенсировать, минимизировать последствия социальных рисков (страховых и не страховых) утраты (снижения уровня) лицом (семьей) средств к существованию,

[56] Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения в России. М.: Волтерс Клувер, 2014. С. 160.

необходимость в несении расходов, признаваемых социально значимыми, устранение последствий трудной жизненной ситуации.

Во-вторых, социальные блага как предмет социально-обеспечительных отношений - понятие комплексное и объединяет как материальные, так и нематериальные блага.

Таким образом, социально-обеспечительные отношения, составляющие предмет отрасли, являются по своей природе социально-обязательственными отношениями, возникающими между органами (организациями) социального обеспечения (государственными или негосударственными, признаваемыми государством в качестве агентов социального обеспечения) и физическими лицами по поводу предоставления социальных благ (социально-страхового и не страхового характера) в целях устранения или минимизации последствий социальных рисков путем их материальной компенсации и восстановления материального положения лица, а равно и социальной интеграции, восстановления социального статуса лиц.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятия безопасность туризма.

2. Назовите классификацию видов безопасности туризма.

3. Назовите классификацию угроз безопасности, а также источников опасности.

4. Охарактеризуйте основные источники законодательства о безопасности туризма.

5. Привидите примеры наиболее эффективных решений, реализованных субъектами Российской Федерации в области обеспечения безопасности туризма.

6. Дайте понятие времени отдыха и укажите его виды.

6. Дайте определение понятия социальная безопасность.

7. Опишите основные угрозы социальной безопасности.

8. Перечислите основные принципы социальной безопасности.

9. Сформулируйте основные функции социальной безопасности.

10. Дайте характеристику нормативно-праоввых актов, регулирующих предоставление услуг в области социальной безопасности.

Литература

1. Бгатов А.П. Безопасность в туризме.-М.: Форум, 2013.-176 с.

2. Бобкова А.Г. Безопасность туризма: учебник / А.Г. Бобкова, С.А. Кудреватых, Е.Л. Писаревский; под общ. ред. д-ра юрид. наук. Е.Л. Писаревского.-М.: Федеральное агенство по туризму, 2014.-272 с.

3. Плошкин В.В. Безопасность жизнедеятельности в социальной сфере.- Старый Оскол.: ТНТ, 2012.-684 с.

4. Чмыхало А.Ю. Социальная безопасность: Учебное пособие – Томск: Изд-во ТПУ, 2007.-168 с.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА СЕРВИСА БЕЗОПАСНОСТИ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ

В данной части учебного пособия рассмотрены известные российские компании, оказывающие услуги в области обеспечения различных видов безопасности. Цель второй главы − представить вниманию курсантов и слушателей набор кейсов (конкретных примеров) для анализа практической деятельности субъектов рынка услуг безопасности в России и за ее пределами. Все кейсы снабжены ссылками на сайты компаний, которые могут служить источниками для дальнейшего самостоятельного изучения их деятельности.

Практика сервиса безопасности в Российской Федерации

По сравнению со странами Европы, сфера услуг в нашей хозяйственной практике стала рассматриваться как самостоятельная область предпринимательства относительно поздно, поэтому и формирование самостоятельного статуса в экономике тоже задерживалось, в силу неразвитости рыночных отношений и относительно невысокого уровня жизни граждан России.

Новые экономические отношения в России сформировали благоприятные условия для развития сервисной деятельности. Реформирование экономики обеспечило предпосылки для совершенствования работы сервисных организаций и возникновения новых форм и методов обслуживания, а также новых видов услуг.

Развитие малого предпринимательства не обошло сферу сервисной деятельности. Малые сервисные предприятия легче трансформировались и адаптировались к изменениям рыночной и экономической ситуации в целом, развивались активнее, чем предприятия производственной сферы. С начала перестройки в Россию стала поступать информация о прогрессивных формах и методах оказания услуг на Западе, а также информация о новых требованиях к качеству услуг. Активное использование этой информации и

внедрение зарубежного опыта повысили спрос на услуги в области различных видов безопасности, и, соответствующим образом, изменили структуру потребительского рынка.

Сервисные организации стали уделять большее внимание индивидуальным запросам потребителей, начали приспосабливаться к более жестким требованиям к качеству обслуживания. Возникли конкурентные отношения между отечественными и зарубежными организациями, внедряющимися на российский рынок. Конкуренция в сфере сервиса довольно быстро стала ощутимой. Конкурентная ситуация явилась дополнительным стимулом для развития и совершенствования работы сервисных предприятий России, поиска новых потребителей, формирования ассортимента услуг для обеспеченных и малоимущих слоев населения с соответствующими для них ценами на услуги. Перечисленные факторы обеспечили реструктуризацию рынка услуг, определили адресность работы сервисных предприятий. Возникли новые направления сервисной деятельности, удовлетворяющие современным потребностям, как индивидуальных потребителей, так и организаций (услуги банков, туристские услуги, информационные услуги, охранные услуги личной, информационной, финансовой безопасности).

Надо сказать, что рынок услуг в области безопасности стал формироваться одним из первых. Достаточно вспомнить «лихие девяностые» и многочисленные охранные структуры, которые возникали тогда «как грибы после дождя».

Сегодня рынок услуг в области обеспечения различных видов безопасности – один из самых активно развивающихся в Российской Федерации. В настоящее время в России действуют несколько десятков крупных и тысячи малых предприятий, оказывающих разнообразные услуги в области безопасности. В рамках каждой такой организации решаются задачи определения востребованных потребителями видов услуг безопасности и разработки технологий их реализации, определения

эффективных форм взаимодействия с клиентами и контроля качества оказываемых услуг и т.д. Анализ и обобщение опыта деятельности организаций в области обеспечения безопасности позволяет изучить современное состояние практики сервиса безопасности в нашей стране, выделить общие и частные ее черты.

Существуют разные типы услуг в области обеспечения безопасности, что подразумевает выделение различных аспектов процесса безущербного обслуживания потребителей услуги. На основании анализа исторической и современная практики предпринимательства, Аванесова Г.А. выделяет следующие аспекты безопасности:

♦ эксплуатационно-техническую (куда входит электробезопасность, пожарная безопасность, безопасность от воздействия химических веществ и др.);

♦ экологическую безопасность;

♦ информационную безопасность;

♦ правовую безопасность;

♦ финансовую безопасность;

♦ имущественную безопасность;

♦ психологическую безопасность;

♦ безопасность, связанную со здоровьем людей.

Выделенные общие типы безопасности в разных направлениях сервисной деятельности конкретизируются по-разному, при этом подавляющее большинство компаний, оказывающих услуги в области сервиса безопасности на территории Российской Федерации, специализируются преимущественно в какой-либо конкретной сфере обеспечения безопасности.

С точки зрения авторов данного учебного пособия, содержательная направленность деятельности сервисных компаний, оказывающих услуги в области безопасности, позволяет условно разделить их на 5 основных типов:

1. Компании, специализирующиеся в области обеспечения безопасности в условиях угрозы и реализации ЧС природного и техногенного характера.
2. Компании, специализирующиеся я в области обеспечения пожарной и промышленной безопасности.
3. Компании, специализирующиеся в области обеспечения военной, транспортной и информационной безопасности.
4. Компании, специализирующиеся в области обеспечения безопасности туризма, отдыха и социальной защищенности граждан.
5. Компании, оказывающие комплексные услуги в области обеспечения безопасности.

Одной из первых крупных организаций, взявшихся за оказание целого комплекса услуг в области безопасности на территории России, стало общество с ограниченной ответственностью "Сервис безопасности" [57], созданное в 2006 году решением Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» (РОССОЮЗСПАС) [58]. Основной целью этой организации стало внедрение комплексной системы услуг по обеспечению промышленной, пожарной, экологической безопасности, а также безопасности жизнедеятельности населения в Российской Федерации.

Особую значимость и авторитетность деятельность Российского союза спасателей приобрела с момента подписания Соглашения о сотрудничестве с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 15 октября 2009 года. Единой целью Соглашения является повышение эффективности деятельности Сторон в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций[59].

В соответствии с данной целью в компании выделено три приоритетных направления деятельности и развития:

[57] Официальный сайт ООО "Сервис безопасности": http://saf-service.ru
[58] Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»: http://ruor.org
[59] Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»: http://ruor.org

1. услуги профессионального аварийно-спасательного формирования;
2. услуги, аудит и экспертиза в области промышленной, пожарной и экологической безопасности, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;
3. промышленный альпинизм.

Главный офис компании расположен в Москве, отделения компании присутствуют во всех федеральных округах РФ в форме территориальных управлений, регионального центра и нескольких десятков филиалов. Перечень услуг ООО "Сервис безопасности" включает следующие основные виды деятельности.

1. **Услуги профессионального аварийно-спасательного формирования по обслуживанию объектов нефтепродуктообеспечения.** Данное формирование имеет аттестацию на проведение аварийных работ по локализации (ликвидации) разливов нефти, нефтепродуктов и решает следующие задачи:

- поддержание в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации вызванные разливом нефти и/или нефтепродуктов;
- проведение учебно-профилактических мероприятий совместно с нештатным аварийно-спасательным формированием и сотрудниками эксплуатирующей организации, согласно плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- проведение работ по локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций вызванных разливом нефти и нефтепродуктов.

2. **Разработка паспорта безопасности различных объектов**. Паспорт безопасности представляет собой комплексную оценку объекта с точки зрения его соответствия требованиям безопасности, актуализации возможных рисков и их последствий. Такой паспортизации могут быть подвергнуты объекты различных типов − предприятия, территории и муниципальные образования, потенциально опасные объекты.

Паспорт антитеррористической безопасности предприятия представляет собой информационно-справочный документ, в котором отражаются сведения о соответствии крупного объекта требованиям по его защите от актов экстремизма, терроризма и других антиобщественных проявлений, а также устанавливаются требования, подтверждающие готовность сил и средств такого объекта, обеспечивать проведение необходимых мероприятий по защите потребителей и материально-технической базы при предупреждении и ликвидации возможных кризисных ситуаций. Компания разрабатывает паспорта безопасности объектов различного профиля: образовательного учреждения, торгового центра, гостиницы, санатория, автозаправочной станции, химического предприятия, розничных рынков, кафе, ресторанов и т.д.

Паспорт безопасности территорий субъектов РФ и муниципальных образований предполагает определение показателей степени риска чрезвычайных ситуаций, оценку возможных последствий чрезвычайных ситуаций, оценку состояния работы территориальных органов по предупреждению чрезвычайных ситуаций, разработку мероприятий по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций на территории.

Паспорт безопасности потенциально опасных объектов[60] включает определение показателей степени риска чрезвычайных ситуаций для персонала опасного объекта и проживающего вблизи населения; определение возможности возникновения ЧС на опасном объекте; оценку возможных последствий ЧС на опасном объекте; оценку возможного воздействия ЧС, возникших на соседних опасных объектах; оценку состояния работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности к ликвидации ЧС; разработку мероприятий по снижению риска и смягчению последствий ЧС.

[60] Потенциально опасными признаны объекты, на которых используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации.

3. **Разработка планов ликвидаций чрезвычайных ситуаций**. *План ликвидации аварийного розлива нефти* разрабатывается с целью предупреждения и ликвидации последствий разливов нефти, защиты населения и окружающей природной среды от их вредного воздействия. Такой план целесообразно иметь при эксплуатации таких объектов как автозаправочные станции, нефтебазы и нефтехранилища, нефтеналивные суда, автоцистерны, ж/д составы с нефтепродуктами, трубопроводы.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера направлен на планирование и осуществление мероприятий по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций, а также планирование и проведение мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов и обеспечению жизнедеятельности их работников в чрезвычайных ситуациях.

План гражданской обороны объектов на мирное время представляет собой совокупность документов, определяющих порядок ликвидации крупных производственных аварий, катастроф, стихийных бедствий. План гражданской обороны объекта на военное время − совокупность документов, определяющих порядок перевода объекта с мирного времени на военное. В нем определяют объем, порядок осуществления мероприятий по приведению ГО объекта в готовность для выполнения возложенных на нее задач при внезапном нападении, угрозе нападения и ликвидации последствий нападения противника.

4. Наряду с этим ООО "Сервис безопасности" оказывает услуги в области **пожарной безопасности**. Среди них − разработка декларации пожарной безопасности на объекты капитального строительства, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы: жилые дома, детские дошкольные образовательные учреждения, специализированные дома престарелых и инвалидов, больницы и т.д.

5. **Аудит безопасности**. Услуга независимой оценки рисков области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера.

6. Также компания предлагает блок услуг в области обеспечения **промышленной безопасности производственных объектов**. В него входят разработка декларации промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, разработка и экспертиза плана локализации и ликвидации аварийных ситуаций, идентификация и регистрация опасных производственных объектов. Все услуги осуществляются в соответствии с содержанием нормативно-правовых актов, регламентирующих данные виды деятельности.

Взаимодействие компании с заказчиками осуществляется как в форме заказов на те или иные виды услуг, так и в форме постоянного сотрудничества с клиентами на условиях аутсорсинга в части обеспечения промышленной безопасности. В этом случае компания осуществляет регулярную деятельность по обеспечению безопасности предприятия-клиента, что обеспечивает последнему высокий уровень защиты и позволяет оптимизировать затраты на обеспечение безопасности.

Таким образом, ООО "Сервис безопасности" представляет собой сервисный центр, который предлагает широкий комплекс услуг в области промышленной, пожарной и экологической безопасности, гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Услуги включают как разработку планов и паспортов безопасности, экспертизу безопасности объектов, так и проведение мероприятий по локализации и ликвидации последствий ЧС, а также учебно-профилактических мероприятий.

На российском рынке услуг безопасности существует еще ряд компаний, имеющих названия, в которых используется словосочетание "сервис безопасности" в различных вариациях. Среди них ООО "Сервис Безопасности 50" (Москва), ООО "Аварийно-спасательное формирование

"Сервис безопасности" (Санкт-Петербург), ООО "Сервис безопасности" (Киров) и др.

Аварийно-спасательная служба "Общество с ограниченной ответственностью "Сервис Безопасности 50" представляет собой сервисный центр, предлагающий широкий набор услуг безопасности[61]. Офис компании расположен в Москве. Компания создана в 2009 году. Основная цель ее деятельности − несение аварийного дежурства на объектах, представляющих потенциальную опасность (нефтебазы, АЗС и др.). Основным видом деятельности ООО "Сервис безопасности 50" является проведение аварийно-спасательных работ, что включает в себя следующие направления оказания услуг:

1. обеспечение промышленной безопасности опасных объектов (профилактические мероприятия и обеспечение готовности к действиям, по ликвидации последствий ЧС на предприятиях);

2. ликвидация последствий ЧС природного и техногенного характера, аварийно-спасательные и поисково-спасательные работы;

3. защита населения в условиях ЧС.

В рамках данных направлений компания предлагает широкий набор услуг, среди которых:

- водолазные аварийно-спасательные и подводно-технические работы,
- радиационное обследование помещений различной сложности,
- реализация (продажа) пожарного оборудования любого вида,
- пожарный аудит помещений (независимая оценка пожарного риска),
- широкий набор аварийно-спасательных работ (от обследования территорий на предмет наличия взрывоопасных веществ и разведки зоны чрезвычайной ситуации до ликвидации ледовых заторов и тушения лесных пожаров),

[61] Официальный сайт Аварийно-спасательная служба "Общество с ограниченной ответственностью «Сервис Безопасности 50»: http://sb50.ru/

- гидротехнические работы с использованием высокотехнологичного оборудования (реабилитация водоемов, их очистка и углубление),

- установка и обслуживание автоматических пожарных сигнализаций и систем пожаротушения,

- предупреждение чрезвычайных ситуаций, включающее разработку плана по предупреждению и ликвидации аварийного разлива нефти и паспорта безопасности.

Сотрудники компании прошли профессиональную подготовку, аттестованы и имеют квалификации от "Спасателя РФ" до "Спасателя международного класса". Клиентам компании предоставлена возможность заключения абонентского договора на постоянное обслуживание потенциально опасного объекта.

ООО "Аварийно-спасательное формирование "Сервис безопасности"[62] − компания, специализирующаяся на предоставлении услуг в области промышленной безопасности. Компания учреждена в 2010 году Ленинградским областным региональным отделением общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» (РОООО "РОССОЮЗСПАС") для решения проблем в области промышленной безопасности в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Главный офис компании расположен в Санкт-Петербурге.

Компания заключает долгосрочные договоры на комплексное обслуживание опасных производственных объектов по обеспечению готовности к действиям по предупреждению, локализации и ликвидации ЧС природного и техногенного характера во исполнение ФЗ №116 "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", ФЗ №68 "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

[62] Официальный сайт ООО "Аварийно-спасательное формирование "Сервис безопасности": http://www.asfsb.ru/

В компании выделены четыре основных направления оказания услуг безопасности, в рамках которых выделены конкретные виды услуг.

1. Промышленная безопасность, основные функции которой состоят в предотвращении, минимизации и устранении опасных последствий аварий на производстве − разрушения зданий, объектов, конструкций, установок, устройств, применяемых в опасном производстве; взрывов, выбросов опасных веществ, нефтяных разливов и т.д. Реализуя эти функции, компания решает задачи по поддержанию в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации, круглосуточному дежурству оперативной смены и выезда на объект по сигналу; проведению работ по локализации и ликвидации ЧС, проведению учебно-профилактических мероприятий.

Сотрудничество ООО "Аварийно-спасательное формирование "Сервис безопасности" с заказчиками данного вида услуг определяется требованиями Федерального закона №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Статья 10 данного закона устанавливает, что в целях обеспечения промышленной безопасности, готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном объекте, организация, эксплуатирующая и обслуживающая опасный производственный объект, обязана:

- планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;
- заключать с аварийно-спасательными службами (формированиями) договоры на обслуживание опасных объектов
- страховать гражданскую ответственность за причинение вреда в результате аварии на ОПО (услуга партнеров)
- обучать персонал по нормам промышленной безопасности.

2. Промышленный альпинизм. Компания располагает специалистами, имеющими специальную подготовку для реализации данного

вида услуг. Среди работ, которые требуют участия таких специалистов, следующие:

- работы по расчистке кровель и сбросу снега;
- очистка кровель от наледи и сосулек;
- расчистка желобов на крыше;
- организация безопасных зон по периметру объекта;
- работы по оформлению фасадов зданий и др.

3. Разработка плана ликвидации аварийного розлива нефти (ПЛАРН) − для компаний, занимающихся добычей и обработкой нефтепродуктов. Компания располагает аттестованными по правилам промышленной безопасности опытными экспертами. Данный план определяет меры и действия, необходимые для предупреждения, своевременного выявления и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций на объектах, связанных с аварийным разливом нефти.

4. Разработка плана локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС). Необходимость такого плана для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, установлена Федеральным законом № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Разработка ПЛАС включает следующие основные компоненты:

- планирование возможных сценариев аварий, определение способов их предупреждения и ликвидации;
- определение достаточности выработанных мер по предупреждению аварии;
- определение готовности персонала к локализации и ликвидации аварий;
- планирование действий производственного персонала и аварийно-спасательных служб на разных стадиях аварии;

- разработка плана мероприятий, направленных на повышение противоаварийной защиты и снижения масштаба последствий аварии.

Деятельность ООО "Аварийно-спасательное формирование "Сервис безопасности" регламентирована нормативно-правовыми документами, которые представлены в разделе "Нормативно-правовые документы" на сайте компании[63].

Общество с ограниченной ответственностью "Сервис безопасности"[64] – компания, специализирующаяся на предоставлении услуг в области пожарной безопасности и ряда сопутствующих услуг. Компания расположена в г. Кирове и занимается проектированием, монтажом, наладкой, сервисным и техническим обслуживанием систем охранно-пожарной сигнализации, видеонаблюдения, контроля доступа (шлагбаумы, турникеты), противопожарной обработкой конструкций. В компании выделены четыре основных направления деятельности:

- проектирование, монтаж, наладка и сервисное обслуживание систем охранно-пожарной сигнализации;
- установка видеонаблюдения, контроля доступа (шлагбаумы, турникеты);
- противопожарная обработка конструкций;
- продажа сопутствующего оборудования.

Примерами «средних и небольших» компаний может являться компания «СОЦПАРТНЕР»[65] (инновации и предотвращение рисков), которая специализируется в следующих областях:

- аудит системы охраны труда в организации;
- разработка документации по охране труда и пожарной безопасности;
- аутсорсинг (передача функций по охране труда и пожарной безопасности квалифицированному персоналу);

[63] Раздел "Нормативно-правовые документы" сайта компании ООО "Аварийно-спасательное формирование "Сервис безопасности": http://www.asfsb.ru/poleznoe
[64] Официальный сайт ООО "Сервис безопасности": http://sb-kirov.ru/
[65] Официальный сайт ООО "Социальный партнер": http://соцпартнер.рф

- пожарная безопасность;
- автоматические системы безопасности.

Таким образом, в российской практике сервиса безопасности задействованы как крупные, так и средние и небольшие компании, оказывающие услуги безопасности. Данные компании, как правило, относятся к типу сервисных центров как видов организаций: они предлагают потребителям комплекс услуг, включающий различные направления обеспечения безопасности. Спектр данных услуг достаточно широк − от экспертной оценки безопасности предприятий и составления планов обеспечения их безопасности до ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие российские компании, работающие в сфере сервиса безопасности вам известны?

2. Назовите основные виды услуг, предоставляемых данными компаниями.

3. Каковы формы взаимодействия компаний, работающих в сфере сервиса безопасности, с потребителями их услуг?

4. Дайте характеристику нормативно-правовому обеспечению деятельности данных компаний.

5. Какие способы повышения эффективности деятельности компаний, оказывающих услуги безопасности, на ваш взгляд, следует использовать?

Источники

1. Официальный сайт ООО "Сервис безопасности": http://saf-service.ru

2. Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей»: http://ruor.org

3. Официальный сайт Аварийно-спасательная служба "Общество с ограниченной ответственностью «Сервис Безопасности 50»: http://sb50.ru

4. Официальный сайт ООО "Аварийно-спасательное формирование "Сервис безопасности": http://www.asfsb.ru/
5. Официальный сайт ООО "Сервис безопасности": http://sb-kirov.ru/
6. Официальный сайт ООО "Социальный партнер": http://соцпартнер.рф